## Мироседи Т. Г., Коваженков М. А., Мироседи С. А.

# Экономическая безопасность

Волжский

2020

# МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВОЛЖСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

## Мироседи Т. Г., Коваженков М. А., Мироседи С. А.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Электронное учебное пособие



#### Рецензенты:

канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономическая безопасность» ФГБОУ ВО Волгоградский ГАУ

Немкина Е.А.;

доктор полит.наук, доцент, заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин и экономики ФГБОУ ВО «Волгоградская государственная академия физической культуры»

Бабанов А.А.

Печатается по решению редакционно-издательского совета Волгоградского государственного технического университета

Мироседи, Т.Г.

Экономическая безопасность [Электронный ресурс]: учебное пособие / Т.Г. Мироседи, М.А. Коваженков, С.А. Мироседи; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, ВПИ (филиал) ФГБОУ ВО ВолгГТУ. – Электрон. текстовые дан. (1 файл: 605 КБ). – Волжский, 2020. – Режим доступа: http://lib.volpi.ru. – Загл. с титул. экрана.

ISBN 978-5-9948-3821-1

Пособие содержит основные аспекты экономической безопасности на уровне страны и хозяйствующего субъекта. Изложены основные теоретические и методологические аспекты экономической безопасности. Отдельно рассмотрены составляющие экономической безопасности страны, а также проанализированы составляющие экономической безопасности предприятий.

Учебное пособие предназначено для студентов всех форм обучения по направлению 38.03.01 «Экономика» и 38.03.02 «Менеджмент».

Ил. 8, табл. 22, библиограф.: 18 назв.

ISBN 978-5-9948-3821-1

© Волгоградский государственный технический университет, 2020 © Волжский политехнический институт, 2020

## Оглавление

Введение
1. Теоретические и методологические аспекты экономической
безопасности6
1.1 Понятие и классификация опасности, виды источников угроз 6
1.2 Экономическая безопасность в системе национальной
безопасности
1.3 Субъекты и объекты экономической безопасности
1.4 Угрозы экономической безопасности России на современном
этапе
1.5 Методы оценки экономической безопасности государства23
2. Экономическая безопасность государства
2.1. Научно-техническая безопасность государства
2.2. Финансовая безопасность государства
2.3 Продовольственная безопасность государства
2.4 Информационная безопасность государства
2.5 Теневая экономика и ее влияние на экономическую
безопасность страны
3. Экономическая безопасность предприятия 47
3.1 Сущность и задачи экономической безопасности предприятия .47
3.2 Финансовая безопасность предприятия
3.3 Информационная безопасность предприятия 58
3.4 Кадровая безопасность предприятия
3.5 Контроль персонала при увольнении

## Введение

«...невозможно спасти страну до тех пор, пока народ не возьмет заботу о безопасности в свои собственные руки» Даниел Уэбстер

Издавна человек живет в опасности. Всё то, чего мы боимся, и что может негативно повлиять на нашу жизнь, здоровье, благосостояние, окружение, называется опасностью. Опасности бывают потенциальные и реальные, уже знакомые и новые, постоянные и переменные, индивидуальные и массовые. Существует также понятие «угроза» – наиболее конкретная форма опасности или совокупность условий для возникновения опасности.

Противоположное состояние опасности – безопасность. Безопасность – это спокойствие и чувство защищенности. Человеку важно и нужно чувствовать себя в безопасности. Неслучайно в пирамиде потребностей Абрахама Маслоу потребности безопасности стоят на втором месте, сразу после физиологических потребностей. Удовлетворение физиологических потребностей приводит к поиску удовлетворения потребностей безопасности. Наряду с личной безопасностью в современном обществе на передний план выходит государственная безопасность. Защищено государство – значит, защищено общество и личность. Угрозы государственной безопасности могут быть различными: природно-климатическими, экологическими, техногенными, социальными. Состояние, при котором защищены все национальные интересы страны (политические, социальные, экономические, военные, экологические, нравственно-моральные, духовные и т.д.), называется национальной безопасностью. Основой национальной безопасности является экономическая безопасность.

В данном учебном пособии рассматривается информационная, научно-техническая, ресурсная, продовольственная, социальная, экологическая,

политическая составляющие национальной экономической безопасности. Кроме того, исследуется влияние теневой экономики на государство, обеспечение продовольственной безопасности страны, и способы обеспечения финансовой безопасности страны, а также изучаются вопросы экономической безопасности предприятий, в частности, предотвращение угроз информационной, финансовой, технологической и кадровой безопасности предприятия.

Учебное пособие предназначено студентам выпускных курсов по направлению 38.03.01 «Экономика» и 38.03.02 «Менеджмент» всех форм обучения для успешного освоения дисциплины «Экономическая безопасность».

## 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## 1.1 Понятие и классификация опасности, виды источников угроз

Возросшая активность человеческой деятельности в природохозяйственной сфере породила необходимость более пристального внимания к исследованию опасностей, с которыми сталкивается человек, общество, хозяйствующие субъекты, государство, что позволило вырабатывать соответствующие меры, обеспечивающие их безопасность, в том числе и экономическую.

Предметом изучения экономической безопасности являются методы, механизмы, инструменты и технологии функционирования экономических систем и институциональных преобразований, отвечающих требованиям экономической безопасности.

Понятие опасности в данном случае рассматривается по отношению к различным социально-экономическим субъектам, характеризующимся как система, испытывающая постоянное воздействие различных факторов, в т.ч. источников опасности.

**Опасность** – объективно существующая возможность негативного воздействия на человека, общество, государство, окружающую среду, предприятие, в результате которого им может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий их состояние, придающий их развитию нежелательные динамику или параметры.

Опасность – вполне осознаваемая, но не обязательная вероятность нанесения вреда кому-либо, чему-либо, определяемая наличием объективных и субъективных факторов, обладающих поражающими свойствами. Опасность является обязательным условием при рассмотрении проблем безопасности.

Виды опасности можно сгруппировать по следующим основным признакам, представленным в таблице 1.

Таблица 1 – Классификация видов опасности

Признак классификации	Виды опасности
Характер воздействия	- вызов – обстоятельство, требующее реакции с целью пре-
	дупреждения и/или снижения возможного ущерба;
	- угроза – непосредственная опасность, характеризуемая со-
	вокупностью факторов, создающих опасность субъекту;
	- риск – вероятность возникновения неблагоприятных по-
	следствий деятельности самого субъекта.
Причинно-следственная	- непосредственно причиняющая ущерб здоровью и жизни
обусловленность	личностей;
	- косвенно причиняющая ущерб, вследствие сокращения
	или опустошения территории и разрушения уклада духов-
	ной и общественной жизни.
Источник возникнове-	- естественно-природная;
ния	- техногенная;
	- социальная и др.
Степень вероятности	- реальная;
	- потенциальная
Уровень и масштаб воз-	- международная (глобальная, межнациональная);
можных негативных по-	- национальная, локальная (страна и регионы страны);
следствий	- частная (хозяйствующих субъектов и личности).
Сфера действия	- социальная;
	- политическая;
	- экономическая и т.д.
Ожидание воздействия	- внезапная, неожиданная;
на объекты	- ожидаемая, с малым временем задержки;
	- ожидаемая, с большим временем задержки.

Наиболее конкретной и непосредственной формой опасности или совокупностью условий и факторов, создающих опасность для интересов государства, общества, хозяйствующих субъектов, личности, а также национальных ценностей и национального образа жизни является угроза.

Угрозы классифицируются по следующим признакам, представленным в таблице 2.

**Источниками угроз** являются условия и факторы, которые либо таят в себе, либо сами по себе обнаруживают при определенных условиях в различной совокупности враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу, различные действия.

Источники угроз различаются по естественно-природному, техногенному, социальному происхождению, что отражает таблица 3.

Таблица 2 – Классификация угроз

Признак	Виды угроз
Область проявле-	политические, экономические, социальные, правовые, военные,
<b>К</b> ИН	экологические, демографические, научные, технологические, ин-
	формационные и т.п.
Источник	- внутренние – источник находится на территории РФ
	- внешние – источник расположен за границей страны
Вероятность реа-	- реальные – могут быть реализованы, либо уже оказывают нега-
лизации	тивное воздействие;
	- потенциальные – негативное воздействие может проявиться в бу-
	дущем
Уровень послед-	- всеобщие – касающиеся всей России или большинства ее субъек-
ствий	TOB;
	- локальные – отражающиеся на субъектах РФ;
	- частные – касающиеся отдельных субъектов или лиц

Таблица 3 – Источники угроз

Проис-	Виды источ-	Характеристика
хожде-	ников	
ние		
6.0	- природные	- непосредственно приводящие к изменениям состояния
HH(	процессы	человека и окружающей среды
Bel O川	-экологическое	- человеческая деятельность, стихийные природные бед-
Естественно- природное	опасное воз-	ствия и катастрофы, в результате которых изменяется
ros Inp	действие	окружающая среда и вследствие этого условия существо-
Щ		вания человека и общества.
		- глобальная угроза производств, связанных с использова-
	- внешние	нием атомной и химической энергии;
90		- физическое, биологическое и химическое загрязнение
Гехногенное		окружающей среды
000		- катастрофы, аварии, пожары, вызванные несоблюдением
XH	- внутренние	технического режима, а также вследствие морального к
Te		физического устаревания оборудования, технологий;
		- физическое, химическое, биологическое загрязнение
		окружающей среды
		- тенденция к превращению России в топливно-сырьевую
	- внешние	периферию развитых стран;
)e		- усиление импортной зависимости;
РН(		- рост внешнего долга.
Социальное		- усиление структурной деформации экономики;
		- снижение инвестиционной и инновационной активности
	- внутренние	и разрушение научно-технического потенциала;
		- утечка из страны валютных ресурсов;
		- углубление имущественного расслоения общества;

- чрезмерная открытость экономики;
- криминализация экономических отношений.

К естественно-природным угрозам относятся:

- 1) глобальные природные катастрофы: наводнения, землетрясения, извержения вулканов, цунами, смерчи, ураганы, сели, изменение температур на земном шаре, магнитные бури, солнечные и лунные затмения, озоновые «дыры», «парниковый» эффект, загрязнение окружающей среды, нарушение природного баланса, эпидемии, разлаживание механизмов саморегуляции, иссякаемость ресурсов планеты;
- 2) экологические катастрофы: появление зон экологического бедствия, гибель лесов, загрязнение воды (в том числе питьевой), загрязнение воздуха, уничтожение флоры и фауны, радиоактивное загрязнение, кислотные осадки, засуха, пожары.

Источники угроз техногенного происхождения определяются состоянием, внутренне присущим технической системе, промышленному или транспортному объекту, реализуемым в виде поражающих воздействий источника техногенной чрезвычайной ситуации на человека и окружающую среду при его возникновении либо в виде прямого или косвенного ущерба для человека и окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации этих объектов. Примером может служить авария, т.е. опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде. Существуют различные виды аварий, например: проектная промышленная – авария, для которой проектом определены исходные и конечные состояния и предусмотрены системы безопасности, обеспечивающие ограничение последствий аварии установленными пределами; химическая — авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, животных и растений, к химическому заражению окружающей природной среды.

Техногенные угрозы на уровне страны делят на внешние и внутренние. К внешним угрозам техногенным угрозам относят:

- 1) глобальную угрозу производств, связанных с использованием атомной и химической энергии;
- 2) физическое, биологическое и химическое загрязнение окружающей среды: изменение геохимии некоторых регионов планеты, радиоактивное загрязнение; производство некачественного сырья и материалов, выброс вредных веществ; использование устаревших технологий и оборудования; нарушения технологического процесса, наличие ядерных захоронений, последствия военных действий, наличие необратимых экологических процессов и т.д.

Внутренние угрозы техногенные угрозы представляют собой:

- 1) катастрофы, аварии, пожары, вызванные несоблюдением технического режима, а также вследствие морального и физического устаревания оборудования, технологий;
- 2) физическое, химическое, биологическое загрязнение окружающей среды:
- засорение территорий, повышение выбросов вредных веществ,
   производство вредных или некачественных товаров, загрязнение пищевых
   продуктов, промышленных товаров;
- загрязнение подземных и наземных вод, загазованность атмосферы, ввоз химических отходов из других стран, ввоз ядерных отходов из других стран, загрязнение территории РФ производственными отходами с сопредельных территорий, последствия авиационных катастроф, шумовое,

световое загрязнение, транспортное загрязнение, технологический и инвестиционный кризис.

Источники угроз социального происхождения определяются состоянием, внутренне присущим общественно-политическому строю, социально-экономическому положению страны, реализуемым в виде совокупности условий, не обеспечивающих соответствие среды жизни человека его жизненным потребностям. Такое состояние может вылиться в конфликт как высшую ступень в развитии социальных и политических противоречий в обществе, характеризующихся острым столкновением сторон (людей, социальных и политических групп). Конфликт зарождается в конфликтной среде, которая, в свою очередь, определяется такими характеристиками, как экономическое состояние общества, социальное самочувствие населения, авторитет власти. Примером угрозы социального происхождения может служить снижение уровня жизни людей в результате неоптимального использования денежных средств, энергетических и материальных ресурсов. Последствия принятия ошибочных законодательных решений власти – потеря имущества, капитала, сферы вложения инвестиций, получения доходов и т.п.

Угрозы социального происхождения на уровне страны подразделяют на внешние и внутренние. К внешним угрозам относятся: 1) тенденция к превращению России в топливно-сырьевую периферию развитых стран; 2) усиление импортной зависимости; 3) рост внешнего долга.

Внутренними угрозами являются: 1) усиление структурной деформации экономики; 2) снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала; 3) утечка из страны валютных ресурсов; 4) углубление имущественного расслоения общества; 5) чрезмерная открытость экономики; 6) криминализация экономических отношений.

# 1.2 Экономическая безопасность в системе национальной безопасности

В экономической литературе существуют следующие определения экономической безопасности:

- 1. «Экономическая безопасность это состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Это состояние экономических, юридических, организационных связей, материальных и интеллектуальных ресурсов предприятия, при котором гарантируется стабильность его функционирования, финансово-коммерческий успех, прогрессивное научно-техническое и социальное развитие».
- 2. «Экономическая безопасность состояние, в котором народ (через государство) может суверенно, без вмешательства и давления извне, определять пути и формы своего экономического развития».
- 3. «Экономическая безопасность это не только защищенность национальных интересов, но и готовность, и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества».

**Цель экономической безопасности** — обеспечение устойчивого экономического развития страны в интересах удовлетворения социальных и экономических потребностей граждан при оптимальных затратах труда, и природоохранном использовании сырьевых ресурсов и окружающей среды.

**Национальная экономическая безопасность** (НЭБ) — это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал.

**Национальная безопасность** – защищенность жизненно важных интересов личностей (граждан), общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, информационных, экологических и др.).

В соответствии с другим источником национальная безопасность – это состояние, при котором в государстве защищены национальные интересы страны в широком их понимании, включающем политические, социальные, экономические, военные, экологические аспекты, риски, связанные с внешнеэкономической деятельностью, распространением оружия массового поражения, а также предотвращения угрозы духовным и интеллектуальным ценностям народа.

НЭБ должна обеспечивать внутреннюю материально-вещественную основу; достаточно высокий уровень развития производительных сил, способный обеспечить существенно важную долю натуральных и стоимостных элементов расширенного воспроизводства национального продукта; внутреннюю социально-политическую основу экономической безопасности; достаточно высокий уровень общественного согласия в отношении долгосрочных национальных целей, делающий возможными выработку и принятие стратегии социального и экономического развития, претворяемый в жизнь через государственную политику, устойчиво поддерживаемый большинством народа.

По мере интернационализации производства национальная экономическая безопасность все более тесно связывается с международной экономической безопасностью.

Основными элементами экономической национальной безопасности РФ являются следующие составляющие, представленные на рисунке 1.



Рисунок 1 — Элементы, составляющие экономическую национальную безопасность РФ

Экономическая безопасность, проявляясь в сферах влияния других видов национальной безопасности — социальной, политической, военной, экологической, правовой, технологической, культурной, интеллектуальной, информационной, демографической, генетической, психологической и др., проникая в них и взаимодействуя с ними, в свою очередь, аккумулирует в себе их воздействие, оставаясь при этом основой (базисом) национальной безопасности.

Основной опасностью НЭБ является деиндустриализация России, потеря ею своего интеллектуального, технологического и промышленного потенциала, закрепление топливно-сырьевой специализации страны в мировой экономике и ослабление ее экономической самостоятельности.

Система национальной безопасности – специально созданная в государстве и конституированная совокупность правовых норм, законода-

тельных и исполнительных органов, средств, методов и направлений их деятельности по обеспечению надежной защиты национальных интересов. Национальная безопасность тесно связана с национальными интересами государства, в том числе за пределами его территории. Национальные интересы для любой страны — это объективный фактор, обусловленный всей совокупностью ее жизненных потребностей. Перечень основополагающих национальных интересов страны представлен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Основополагающие национальные интересы страны Построение системы экономической безопасности включает четыре основных уровня, представленных на рисунке 3.



Рисунок 3 – Уровни системы экономической безопасности

Здесь необходимо учитывать тот факт, что решения, принимаемые на уровне страны, распространяются и на нижестоящие уровни.

Предпосылки безопасности — это совокупность социальноэкономических и экологических условий, на основе которых обеспечивается безопасность страны, безопасность региона, предпринимательства, безопасность личности. Такой основой является формирование нового поколения управленцев, способных к продуктивной и целеустремленной деятельности по сохранению своего здоровья, окружающей природы, проявляющих постоянную активность в поддержании безопасного бытия.

Можно привести ряд примеров создания предпосылок безопасности. Так, в связи с потенциальной и реальной угрозой возникновения локальных конфликтов в непосредственной близости от российских границ ответственным органам государственного управления, заинтересованным предпринимателям необходимо учитывать комплекс проблем, связанных с распределением жизненно важных объектов на территории РФ, рассредоточением объектов для развития малого и среднего бизнеса.

## 1.3 Субъекты и объекты экономической безопасности

Основными элементами экономической безопасности являются ее субъекты и объекты. Опасности и угрозы отражают взаимодействие двух сторон: **субъекта** – стороны, выступающей источником и носителем опасности, **объекта** – стороны на которую направлена опасность или угроза.

Государство и органы власти, предприятия, организации и учреждения не зависимо от форм собственности, отдельные граждане и их объединения могут одновременно являться как объектами, так и субъектами экономической безопасности.

Наиболее традиционно в рамках экономической безопасности страны субъекты и объекты разделяют следующим образом, представленным на рисунке 4.

Экономическая безопасность (ЭБ)

### Субъекты ЭБ

государство и его институты (министерства, ведомства, налоговые и таможенные органы, биржи, фонды и страховые компании), а также предприятия, учреждения и организации как государственного, так и частного сектора экономики

### Объекты ЭБ

экономическая система страны в целом и ее составляющие элементы: природные богатства; человеческие ресурсы; производственные фонды; непроизводственные фонды; недвижимость; финансовые ресурсы; хозяйственные структуры; регионы; предприятия; семья; человек, жизненно важные экономические интересы

Рисунок 4 – Субъекты и объекты экономической безопасности

**Основными объектами** безопасности России являются: личность — ее права и свободы, общество — его материальные и духовные ценности, государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. К объектам безопасности также относятся предприятия, объединения, учреждения материальной либо нематериальной сферы производства.

К **объектам** экономической безопасности России относятся государство, основные элементы экономической системы и экономическая система государства в целом, все его природные богатства, общество с его институтами, учреждениями, хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики и личность, а также их жизненно важные экономические интересы.

Согласно ст. 4 Закона «О безопасности» безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной вла-

сти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

# 1.4 Угрозы экономической безопасности России на современном этапе

Внешние и внутренние угрозы безопасности России на современном этапе постоянно трансформируются из одной области в другую, из военной области в область экологических, экономических, информационных, социальных, культурных, духовных проблем и обратно. К основным угрозам безопасности России можно отнести следующие группы угроз, представленных на рисунке 5.

Внешние угрозы обусловлены такими факторами как:

- 1) высокая зависимость российской экономики, всех ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры, от политических и экономических решений интеграционных группировок зарубежных стран, международных финансовых и торговых организаций, ущемляющих интересы РФ в области экономики;
- 2) развитие негативных процессов в экономической сфере ряда регионов (Калининградская область, Дальневосточный регион), наложенных и усиленных расширением НАТО и ЕС и приближением их к российским границам, территориальными претензиями Японии и перманентным ростом численности китайского населения в Дальневосточном регионе и способствующих распространению политического и экономического влияния на российские территории со стороны иностранных государств;
- 3) дискриминационные меры зарубежных стран или их сообществ во внешнеэкономических отношениях с Россией, особенно в связи с вступлением России в ВТО;

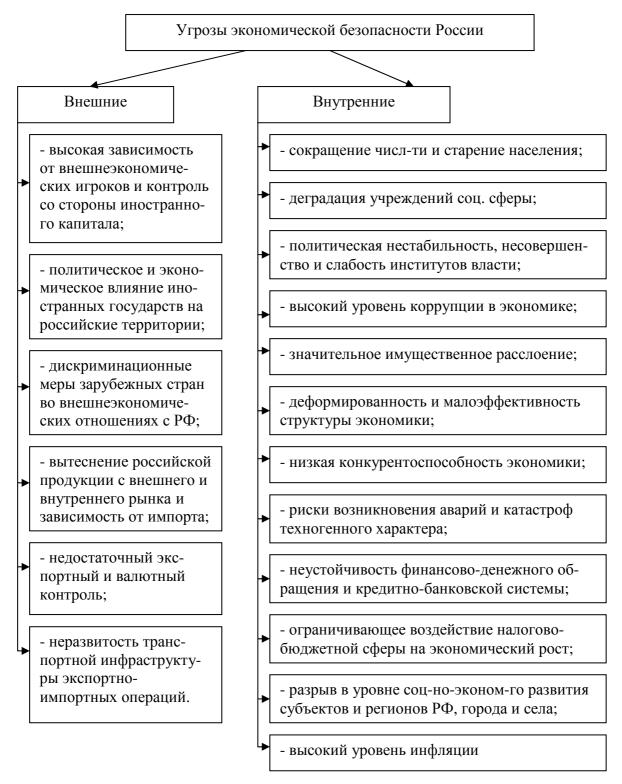


Рисунок 5 – Угрозы экономической безопасности России на современном этапе

4) приобретение западными предприятиями российских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции как с внешнего, так и с внутреннего рынка и, как следствие, завоевание ими внутреннего рынка

России по многим видам товаров широкого потребления и зависимость России от импорта многих видов продукции, в том числе стратегического значения, продовольственных товаров, а также комплектующих изделий для машиностроения;

- 5) недостаточный экспортный и валютный контроль и необустроенность таможенной и государственной границы;
- 6) неразвитость транспортной инфраструктуры экспортноимпортных операций, в частности несанкционированный отбор нефтепродуктов из нефте- и газопроводов, проходящих по территории Украины, Белоруссии, Чеченской республики и стран Балтии.

**Внутренние угрозы безопасности** проистекают в первую очередь от факторов, воздействующих на гражданское общество: снижение качества и уровня жизни, экономические и финансовые кризисы, уровень преступности, межнациональные конфликты.

- 1. Сокращение численности населения и его старение, влекущие за собой в перспективе значительное сокращение трудового потенциала государства и рост демографической нагрузки на сокращающееся по численности трудоспособное население.
- 2. Деградация учреждений социальной сферы, ограничение доступа многих малообеспеченных людей к системе охраны здоровья, образованию и культуре и ухудшение на этой основе физического и духовного здоровья населения; некомфортные жилищные условия, сокращение и ухудшение структуры рациона питания человека, плохая экологическая среда, большая загруженность женщин в общественном производстве и др.
- 3. Политическая нестабильность, несовершенство властных структур и слабость институтов власти, приводящая вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, криминализации экономики и коррупции в области управления экономи-

кой; отсутствие адекватного законодательства и судебной системы, задержка и отставание в создании важнейших институтов рыночной экономики.

- 4. Высокий уровень коррупции российской экономики вследствие ослабления системы государственного контроля, большое количество правонарушений в информационной и интеллектуальной сферах экономики, обострение социальных проблем наркомании, проституции, бродяжничества и т.д.
- 5. Сохранение и возможное усиление значительной имущественной дифференциации (имущественного расслоения) населения с высокой долей и возможным увеличением численности населения, проживающего ниже уровня бедности (прожиточного минимума), и безработных. Факторами, определяющими эти угрозы, являются:
- сохранение низкого уровня доходов населения, не обеспечивающего достойный уровень жизни, потребности населения в продовольствии в размерах, достаточных для его жизнедеятельности, и необходимый рост платежеспособного спроса;
- наличие устойчиво высокой численности малоимущего населения,
   что создает социальную базу для криминальных проявлений: наркомании,
   преступности, проституции, бродяжничества и т.д.;
- повышение стоимости платных услуг обязательного характера (здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства), опережающий рост реальных доходов населения, и возложение этих дополнительных расходов на слои населения со средним достатком, которые обеспечивают рост платежеспособного спроса и сбережений;
- ухудшение качества массовых услуг в сферах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства;
- рост безработицы до уровня, вызывающего социальные конфликты и постоянное пополнение малоимущих слоев населения;

- задержка выплаты заработной платы, остановка предприятий.
- 6. Структурная деформированность и малоэффективность структуры российской экономики, выражающаяся в приоритетном сохранении ее топливно-сырьевой направленности, недостаточном развитии наукоемких и высокотехнологичных производств, особенно в машиностроении, низком уровне инвестиционной активности, усилении объективно существующей территориальной дифференциации уровней экономического и социального развития регионов.
- 7. Низкая конкурентоспособность российской экономики, обусловленная:
- отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства;
- низкой инновационной активностью, техническим и технологическим отставанием производства;
- сокращением финансирования НИОКР, в том числе за счет госбюджета;
- высоким уровнем монополизации экономики, усилением ее топливно-сырьевой направленности и недостаточной эффективностью государственного контроля над деятельностью естественных монополий;
- высоким уровнем правонарушений в информационной и интеллектуальной сферах, имеющих серьезные негативные последствия для снижения конкурентоспособности российской экономики, и др.
- 8. Возрастание рисков возникновения аварий и катастроф техногенного характера со значительными негативными экологическими последствиями. Основными факторами, определяющими эти угрозы, являются: значительный износ основных производственных фондов, транспортных коммуникаций и продуктопроводов; рост объемов накопленных промыш-

ленных отходов, радиоактивных и токсичных веществ, а также несовершенство технологий по их утилизации и захоронению.

- 9. Неустойчивое состояние финансово-денежного обращения и кредитно-банковской системы, обусловленное следующими факторами:
  - нарушением межотраслевого баланса народного хозяйства;
- недостаточной стабильностью финансово-денежной и кредитнобанковской систем;
- сохраняющейся вероятностью резких колебаний на валютном и фондовом рынках, создающих угрозу дестабилизации всей денежно-кредитной сферы;
- высоким уровнем «долларизации» российской экономики и недоверия к национальной валюте;
- недостаточно благоприятным инвестиционным климатом, вызывающим отток капитала, и пр.
- 10. Сохранение реальной угрозы ограничивающего воздействия налогово-бюджетной сферы на экономический рост в государстве в результате:
- недостаточности бюджетно-финансового потенциала России для развития производства, модернизации его производственно-технической базы на основе новейших систем и технологий;
- ослабления государственного финансового и валютного контроля на федеральном и региональном уровнях;
  - утери государством контроля над получением природной ренты.
- 11. Увеличение разрыва в уровне социально-экономического развития субъектов и регионов РФ, а также города и села.
  - 12. Высокий уровень инфляции.

## 1. 5 Методы оценки экономической безопасности государства

Для оценки (измерения) экономической безопасности государства в настоящее время используются методы, перечень которых дан в таблице 4. Отметим, что общепризнанных и нашедших практическое применение методов ее оценки пока нет.

Таблица 4 – Методы экономической оценки безопасности государства

	Характеристика метода	
	<ul> <li>наблюдение за основными макроэкономическими показателями и сравнение их с пороговыми значениями, в качестве которых принимаются значения не ниже среднемировых;</li> </ul>	
Перечень методов экономической оценки безопасности государства	<ul> <li>оценка темпов экономического роста страны по основным макроэкономиче- ским показателям и динамике их изменения;</li> </ul>	
	<ul> <li>методы экспертной оценки – служат для описания количественных и каче- ственных характеристик исследуемых процессов и ранжирования территорий по уровню угроз;</li> </ul>	
сност	- методы прикладной математики и, в частности, многомерного статистического анализа;	
)па	– метод анализа и обработки сценариев – организация взаимодействия высоко-	
и безс	квалифицированных специалистов разных областей в разработке и заключении сложного для формализации социально-экономических задач с внедрением пе-	
редового математического моделирования;		
й оце	<ul> <li>методы оптимизации применяются в аналитическом описании изученных про- цессов для синтеза любого аспекта финансовой защищенности;</li> </ul>	
CKO	– теоретико-игровые методы используются целью рассмотрения двусторонних и	
миче	многосторонних остроконфликтных ситуаций и синтеза характеристик управления конфликтующих сторон с учетом их воздействия друг на друга;	
эконо	<ul> <li>полезностные методы определяют результаты эффективности функционирования государства и его субъектов;</li> </ul>	
0B	– методы распознавания образов предполагает собою набор методов математиче-	
летод	ской статистики, теории вероятности, теории игр, концепции данных, статистической теории взаимосвязи;	
еречень м	- методы теории нечетких систем дают возможность формализовать неправильные, несовершенные, зачастую двойственные познания, которые применяются в доводах специалистов, т.е. перевести компьютерную речь к естественному	
	языку для специалистов;	
	– методы многомерного статистического анализа заключаются в переходе с начальной концепции, как правило высококоррелированных финансовых ха-	
	рактеристик, к новейшим, ранее некоррелированным составляющим либо условиям, число которых менее, ограничивает целую или предельно вероятную часть изменчивости начальных характеристик.	

Наиболее широкое распространение в нашей стране получили разработанные Глазьевым С.Ю. показатели экономической безопасности, включая установленные пороговые значения, представляющие собой предельные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных тенденций в области экономической безопасности страны (таблица 5).

Таблица 5 – Показатели экономической оценки безопасности РФ

Показатели	Пороговое
	значение
1. ВВП в % к среднему по странам семерки	75
2. Доля обрабатывающей промышленности во всей промышленной про-	
дукции	70
3. Доля машиностроения во всей промышленной продукции	20
4. Инвестиции в % к ВВП	25
5. Расходы на научные исследования в % к ВВП	2
6. Доля новых видов продукции машиностроения, %	6
7. Доля в населении, имеющая доходы ниже прожиточного минимума, %	7
8. Средняя продолжительность ожидаемой жизни населения, лет	70
9. Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного	
населения, раз	8
10. Уровень преступности (кол-во преступлений на 100 тыс. населения)	5 тыс.
11. Уровень безработицы по методологии МОТ, %	7
12. Уровень годовой инфляции, %	20
13. Внутренний долг в % к ВВП	20
14. Обслуживание гос-го долга в % к налоговым поступлениям бюджета	25
15. Внешний долг в % к ВВП	25
16. Доля внешних заимствований в финансировании дефицита бюджета, %	30
17. Дефицит бюджета в % к ВВП по международной методике	5
18. Депозиты в иностранной валюте в % к совокупной денежной массе	10
19. Объем иностранной валюты в наличной форме в % к наличной денеж-	25
ной массе	
20. Совокупная денежная масса (М2) в % к ВВ	50
21. Импорт в % к ВВП	30
22. Дифференциация субъектов РФ по прожиточному минимуму, раз	1,5

Перечисленные показатели характеризуют эффективность функционирования системы экономической безопасности — обеспечение безопасности развития и функционирования национальной экономической системы в условиях внешних и внутренних негативных воздействий.

## 2 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

## 2.1 Научно-техническая безопасность государства

России в наследство досталась специфическая система организации науки, вытекающая из особенностей деформированного общественного разделения труда в бывшем СССР, что было обусловлено тотальным господством командно-административной системы и ее концентрированного выражения — отраслевой системы государственного управления, предопределяющей монополизацию и невосприимчивость материального производства к научно-техническому прогрессу. К сожалению, большинство недостатков этой системы до сих пор не преодолено. Организационно российская наука разделяется на пять взаимосвязанных сфер (секторов), представленных в таблице 6.

Таблица 6 – Структура российской науки

Сектор	Характеристика
1. Академиче-	- учреждения Российской академии наук (РАН) и других госу-
ская наука	дарственных академий наук
2. Вузовская	- представлена федеральными университетами, исследователь-
наука	скими университетами, институтами, проблемными отраслевы-
	ми лабораториями, научно-исследовательскими отделами и
	секторами высших учебных заведений.
3. Отраслевая	- самостоятельные научные организации, подчиненные органам
наука	отраслевого управления (министерствам и ведомствам).
4. Корпоратив-	- самостоятельные научные организации, входящие в состав
ная наука	производственных корпораций, так и (в основном) конструк-
	торские, технологические и другие технические службы – под-
	разделения в структуре предприятий и структурные единицы в
	составе производственных объединений (неюридические лица).
5. Вневедом-	- негосударственные научные организации, созданные в резуль-
ственная наука	тате приватизации либо при государственных организациях в
	форме малых предприятий различных организационно-
	правовых форм.

В каждом секторе науки организационное развитие имеет свои особенности. В меньшей мере произошедшие изменения затронули академи-

ческую науку, поскольку она наиболее удалена от деловой сферы. Трудности с бюджетным финансированием и материальная заинтересованность в хоздоговорных поступлениях вынуждали академические институты искать «богатых заказчиков», что влекло за собой внутренние разграничения исполнителей госбюджетной и договорной тематики. Организационно это привело к сочетанию административно управляемых и хозрасчетных (контрактных) частей структуры. В основном организационное развитие, ведущее к отмеченному многообразию форм, происходило в сфере прикладной (отраслевой) науки в условиях сочетания двух встречных тенденций – интеграционной и дезинтеграционной. В результате созданы новые организационные структуры научно-технической сферы (таблица 7).

Таблица 7 – Современные формы научно-технической сферы

Форма	Характеристика
Инкубатор	структура, специализирующаяся на создании благоприятных условий для возникновения эффективной деятельности малых инновационных (венчурных) фирм, реализующих оригинальные научнотехнические идеи. Это достигается путем предоставления малым инновационным фирмам материальных (научного оборудования и по-
Тоунонови	мещений), информационных, консультационных и др. услуг.
Технопарк	компактно расположенный комплекс, который в общем виде может включать в себя научные учреждения, высшие учебные заведения и предприятия промышленности, а также информационные, выставочные комплексы, службы сервиса и создание комфортных жилищнобытовых условий. Функционирование технопарка основано на коммерционализации научно-технической деятельности и ускорении продвижения нововведений в сферу материального производства.
Технополис	структура, подобная технопарку, но включающая в себя в целом небольшой город (населенный пункт), так называемые наукограды, развитие которых было целенаправленно ориентировано на расположенные в них научные и научно-производственные комплексы.

Реализация национальных интересов и безопасности Российской Федерации возможна только на основе устойчивого роста промышленности и экономики в целом, развития научно-технической сферы и инновационной системы страны, что может обеспечить достаточные уровень и

качество жизни населения, гарантирующие социально-экономическую и политическую стабильность общества.

На структуру промышленного производства негативное влияние оказывают: физический и моральный износ основных производственных фондов; ухудшение состояния минерально-сырьевой базы; дефицит квалифицированной рабочей силы и специалистов различного профиля, особенно в видах экономической деятельности, использующих для выпуска конкурентоспособной продукции передовые технологии.

В связи с высоким износом в ближайшей перспективе возникает угроза значительного выбытия основных производственных фондов, что может привести к резкому спаду производства, выходу из строя оборудования, авариям.

В настоящее время все в большей степени в промышленности ощущается дефицит квалифицированной рабочей силы и специалистов различного профиля, особенно в производствах, использующих для выпуска конкурентоспособной продукции передовые технологии. Неуклонно снижается доля специалистов, имеющих среднее профессиональное образование. Это может стать существенным ограничением роста промышленного производства в перерабатывающей промышленности, в первую очередь в машиностроении.

Необходим комплекс мероприятий по переподготовке и повышению квалификации специалистов промышленных предприятий. Особое место должна занять подготовка руководителей предприятий и ведущих специалистов по новым специальностям (менеджмент, маркетинг), прежде всего для развивающихся высокотехнологичных и наукоемких производств.

В перспективе подготовку и повышение квалификации необходимо совершенствовать на базе прямых договоров высших и средних учебных заведений с корпоративными ведомственными структурами управления с учетом потребностей последних в подготовке квалифицированных специа-

листов конкретного профиля, готовых к работе в условиях развивающихся рыночных отношений и современных технологических укладов.

Ключевым вопросом развития промышленного производства, рационализации его структуры является повышение конкурентоспособности отечественной продукции, для чего необходимы в первую очередь ускорение структурных преобразований в промышленности, активизация инвестиционной деятельности и перевод промышленности на инновационный путь развития. Переход к развитию инновационного типа требует принятия согласованных мер по повышению конкурентоспособности отечественной продукции, активизации инвестиционной и инновационной деятельности, решения комплекса задач реализации конкурентных преимуществ отечественных производств, поддержки областей национальной экономики, которые могут быть носителями экономического роста.

Ликвидация структурных диспропорций развития промышленности в России предполагает осуществление государством комплекса мер по созданию условий для повышения технологического уровня производства и конкурентоспособности продукции. Основными из этих мер являются:

- создание машин и систем машин, посредством которых реализуют ся современные прогрессивные ресурсосберегающие технологии и обеспечиваются высокие качество и потребительские свойства товаров;
- внедрение мировых стандартов качества и защиты окружающей среды (для этих целей необходимо сформировать программу введения технико-экономических регламентов на разрабатываемую и выпускаемую продукцию, разработать программу использования в промышленности важнейших стандартов, разработать порядок введения правил Европейской экономической комиссии ООН по экологическим нормативам);
- формирование институциональных и законодательных условий для масштабного освоения прогрессивных технологий и создания производств наукоемких видов продукции;

- совершенствование налогового законодательства и механизмов его применения с целью создания выгодных условий для развития высокотехнологичных направлений (важнейшим направлением здесь является введение льгот по налогу на прибыль, используемую для инвестиций в обновление и модернизацию производственной базы);
- обеспечение приоритетности государственной поддержки наукоемких технологий и стимулирование производственно-технологических преобразований (необходима разработка механизмов долевого финансирования (государство бизнес) высокоэффективных инновационных проектов, поддержка и стимулирование инвесторов за счет предоставления гарантийных залоговых резервов под реальные активы, развития лизинга уникального научного оборудования);
- выявление и поддержка технологий, освоение которых в производстве обеспечит российским предприятиям конкурентные преимущества на мировом рынке за счет создания банка данных инновационных проектов и единой национальной системы учета научно-технических результатов по перспективным направлениям развития науки и технологий;
- вовлечение в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности и обеспечение надежной защиты от их несанкционированного использования (необходима разработка нормативных правовых актов по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности);
- объединение усилий со странами СНГ и другими государствами в разработке и освоении новых поколений конкурентоспособной техники;
- освоение механизмов продвижения высокотехнологичной российской продукции на рынки сбыта с целью расширения объемов продаж и замещения импорта.

Перевод российской промышленности на инновационный путь развития, ликвидация структурных диспропорций, повышение эффективности

производства и конкурентоспособности продукции требуют расширения прямых связей между промышленностью и наукой. В этой связи развитие научно-технической сферы все в большей мере становится непосредственным фактором экономической безопасности страны и должно обеспечить независимость России на стратегически важных направлениях научнотехнического прогресса, приоритетных направлениях фундаментальной и прикладной науки, создание и развитие наукоемких и высокотехнологичных производств.

## 2.2 Финансовая безопасность государства

Финансовая безопасность государства — это состояние экономики, обеспечивающее стабильное развитие и функционирование финансовой системы государства, защиту национальных интересов в финансовой сфере. Основными показателями, характеризующими степень развития финансовой системы и определяющими уровень финансовой безопасности государства, являются следующие, представленные на рисунке 6.

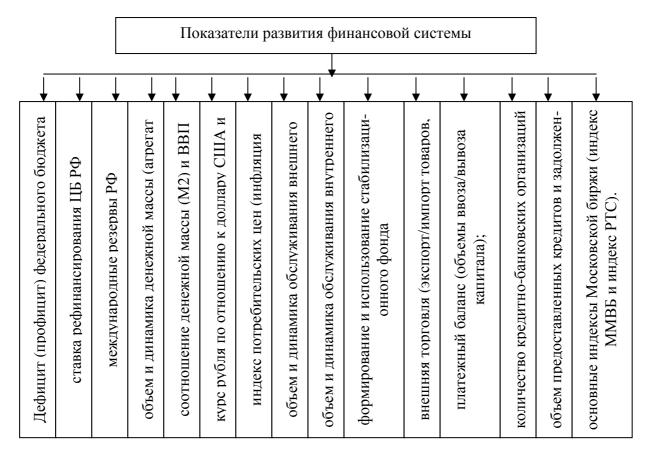


Рисунок 6 – Показатели уровня финансовой безопасности

Рассмотрим более подробно основные показатели, которые характеризуют состояние развития финансовой системы государства, определяющее уровень его финансовой безопасности – показатели, характеризующие состояние бюджетной сферы.

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Дефицит/профицит бюджета – разница между доходами и расходами бюджета – является важнейшим показателем бюджета, а также его отношение к ВВП. Как правило, дефицит либо профицит федерального бюджета не являются положительными признаками управления финансами госу-

дарства. По требованиям стран ЕС отношение дефицита государственного бюджета к ВВП не должно превышать 3%.

Ставка рефинансирования – инструмент денежно-кредитного регулирования, используемый Банком России для установления верхней границы процентных ставок на денежном рынке. Ставка рефинансирования является одной из процентных ставок, которые Банк России использует при предоставлении кредитов банкам в порядке рефинансирования.

Данные о действующей ставке рефинансирования размещаются в представительстве Банка России в Интернете на следующий день после ее установления Советом директоров, распространяются через агентство Reuters и публикуются в еженедельном издании «Вестник Банка России».

Ставка рефинансирования является одним из наиболее важных показателей финансовой безопасности государства. Она отражает стабильность развития кредитно-денежной системы государства в целом.

## 2.3 Продовольственная безопасность государства

Уровень самообеспеченности, защищенности страны от внешней зависимости, т.е. определенный уровень экономической безопасности, обеспечивают размеры национальных ресурсов – труда, земли, основного капитала, научно-технического и инвестиционного потенциала. Существенным моментом социально-экономической политики государства является рациональное распределение и использование ресурсов в отраслях и сферах экономики с учетом стратегии обеспечения экономической безопасности. Одним из основных критериев, отражающих степень социально-экономического развития общества, является уровень продовольственной безопасности. Причем продовольственная безопасность должна рассматриваться как с точки зрения производства необходимого количества и требуемого качества сельскохозяйственной продукции, так и с точки зрения уровня жизни, т.е. доступности для населения продуктов питания.

При существовании внешних и внутренних угроз всех уровней создаются препятствия социально-экономическому развитию, и возникает вопрос об экономической безопасности как о системе мониторинга угроз и комплексе мер по их предотвращению. На передний план здесь выходит проблема удовлетворения первоочередных потребностей – обеспечение человека продовольствием на удовлетворительном уровне.

Одним из основных направлений обеспечения экономической безопасности государства является обеспечение продовольственной безопасности. Объяснить это можно тем, что для эффективного участия в экономических процессах внутри страны человек должен чувствовать себя более или менее сытым и быть уверенным в том, что завтра не возникнет проблем с поиском пропитания. Уже после этого у человека возникает потребность во благах более высокого порядка. Однако во многих работах, касающихся проблем экономической безопасности, продовольственную безопасность даже не включают в составляющие национальной безопасности. Также можно говорить о том, что не существует многостороннего определения продовольственной безопасности с четко определенными количественными параметрами.

Прежде чем определить основные показатели, описывающие продовольственную безопасность государства, рассмотрим понятие **продовольственной безопасности** с двух сторон:

- уровня сельскохозяйственного производства, позволяющего удовлетворять спрос на продовольственные товары в объеме не менее 80% потребностей внутреннего рынка с учетом качества и цены в сравнении с импортными аналогами;
- уровня социально-экономического развития страны, который должен обеспечивать большинству населения (95%) покупательную способность в размерах, определенных органами исполнительной власти как прожиточный минимум.

К основным показателям, определяющим уровень продовольственной безопасности страны, относят следующие, перечисленные в таблице 8.

Таблица 8 – Показатели уровня продовольственной безопасности

	Наименование показателя
й	Посевная площадь сельскохозяйственных культур
й	Поголовье скота и птицы
еле	Производство продуктов сельского хозяйства
зателей ьственн сти	Производство ВВП на одного работника в сельском хозяйстве, охоте и
чень показат продовольст безопасности	лесном хозяйстве как виде экономической деятельности и соотношение
110 (0B)	с аналогичным значением по экономике в целом
Нос Дос 30П	Уровень износа основных фондов в сельском хозяйстве
еречень ня прод безоі	Обеспеченность сельхозорганизаций техникой
ере	Объемы и динамика импорта продовольственных товаров
Перечень показателей уровня продовольственной безопасности	Покупательная способность населения (доля населения с доходами ни-
y	же прожиточного минимума).

Необходимым условием обеспечения продовольственной безопасности является высокая инвестиционная активность. Инвестиционная политика всегда была основным механизмом регулирования уровня экономической безопасности, в т.ч. и продовольственной безопасности. На сегодняшний день обеспечение продовольственной безопасности в России с точки зрения инвестиционного процесса имеет следующие проблемы:

- недостаточное финансирование сельхозпредприятий;
- высокий износ основных фондов сельскохозяйственных предприятий;
- недостаточное финансирование социальной сферы (низкий уровень прожиточного минимума и основных социальных выплат заработная плата работников бюджетной сферы, пенсия, стипендия); как следствие невысокая покупательная способность населения;
- недостаточный уровень инвестиционной активности в сопредельных отраслях, низкие объемы финансирования исследований и разработок;
- отставание в сельскохозяйственном машиностроении, обрабатывающей промышленности и прочих отраслях, что в результате также повышает зависимость от импорта.

Продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета — повышения качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Стратегическая цель продовольственной безопасности – обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности, которые не меняются независимо от изменения внешних и внутренних условий перечислены в таблице 9.

Социальная сфера играет ключевую роль не только в экономической безопасности, но и во всей системе национальной безопасности. Наибольшую социальную угрозу существования страны с точки зрения продовольственной безопасности, как ее составляющей, представляют угрозы, также перечисленые в таблице 9.

Таблица 9 – Задачи и угрозы продовольственной безопасности

	Наименование задач
й	– своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негатив-
гвенной	ных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граж-
	дан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых
PC	продуктов;
Ю	– устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья,
10E	достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;
продовольств безопасности	– достижение и поддержание физической и экономической доступности для
	каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ас-
задач	сортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам
38	потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового
	образа жизни;

	<ul> <li>обеспечение безопасности пищевых продуктов.</li> </ul>
	Наименование угроз
Пере-	– низкий средний уровень доходов и потребления (особенно уровень потреб-
	ления белковых и витаминосодержащих продуктов на душу населения):
	– усиление дифференциации доходов и потребления.

Важнейшим показателем, всесторонне отображающим эффективность социально-экономической политики, является уровень жизни населения. Этот показатель, широко используемый в обиходной лексике, с научной точки зрения представляется не столь простым и однозначным. В конвенциях Международной организации труда (МОТ) Концепции по человеческому развитию ООН, признающей жизнь человека высшей ценностью, каждый человек имеет право на уровень жизни, обеспечивающий поддержание здоровья и благосостояния его самого и его семьи. Уровень жизни может определяться множеством показателей, отражающих разные стороны жизнедеятельности человека. Эти показатели в различной степени используются при анализе уровня жизни и формировании государственной стратегии социально-экономического развития.

# 2.4 Информационная безопасность государства

Под **информационной безопасностью** Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

На основе национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере формируются стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности. Выделяются пять основных составляющих национальных интересов РФ в информационной сфере.

- 1) Обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части получения и использования информации, неприкосновенности частной жизни при использовании этих технологий, обеспечение поддержки демократических институтов, взаимодействия государства и общества, применения информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических, духовно-нравственных ценностей народа РФ;
- 2) Обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;
- 3) Развитие в РФ отрасли информационных технологий и электронной промышленности, а также совершенствование деятельности производственных, научных и научно-технических организаций по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности;
- 4) Доведение до российской и международной общественности информации о государственной политике РФ, ее официальной позиции по

социально значимым событиям, применение информационных технологий в целях обеспечения национальной безопасности РФ в области культуры.

5) Содействие формированию системы международной информационной безопасности, направленной на противодействие угрозам использования информационных технологий в целях нарушения стратегической стабильности, на укрепление равноправного стратегического партнерства в области информационной безопасности, а также на защиту суверенитета РФ в информационном пространстве.

Реализация национальных интересов в информационной сфере направлена на формирование безопасной среды оборота достоверной информации и устойчивой к различным видам воздействия информационной инфраструктуры в целях обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, стабильного социально-экономического развития страны, а также национальной безопасности РФ.

Информационные ресурсы, информационные технологии и информационная инфраструктура в совокупности образуют информационную среду современного общества. Эта среда является системообразующим фактором всей общественной жизни, фундаментальным основанием современной политики государств во всех ее областях. Традиционный рыночный тип хозяйствования, основу которого составляет индустриальный способ производства, трансформируется под влиянием достижений научно-технической и информационно-коммуникационной революции. Структуры практически любой профессиональной деятельности становятся информационно насыщенными и высокотехнологичными, а сама эта деятельность в итоге — намного более продуктивной.

Информатизация ведет к созданию единого информационного пространства, в рамках которого производятся накопление, обработка, хранение и обмен информацией между субъектами этого пространства – людьми, организациями, государствами. Формируется единая информационно-

телекоммуникационная система, в которую включены сегодня все наиболее развитые страны мира. Информация из национального ресурса с развитием коммуникационных и информационных технологий превращается в мировой ресурс. Происходит резкое возвышение информационных потребностей людей и общества, на их удовлетворение ориентируется все больше и больше отраслей и сфер экономики.

Как и всякое достижение науки, информатизация общества несет в себе позитивную и негативную сущность. Высочайшая степень автоматизации, к которой стремится современное общество, ставит его в зависимость от степени безопасности используемых им информационных технологий, от которых, в свою очередь, зависит благополучие и даже жизнь множества людей.

В связи с массовой компьютеризацией информационных процессов, увеличением ценности и значимости информационных ресурсов особую остроту принимает проблема надежной защиты информации, циркулирующей в критически важных информационных системах, т.е. предупреждение ее искажения и уничтожения, несанкционированной модификации, злоумышленного получения и использования.

Обеспечению информационной безопасности РФ посвящена отдельная программа «Безопасность в информационном обществе» утвержденная Правительством РФ №1815-р от 20.10.10 года, в которой перечислены основные задачи безопасности (таблица 10).

Таблица 10 – Задачи обеспечения информационной безопасности

	Наименование задач
Перечень задач	- обеспечение контроля, разрешительной и регистрационной деятельности в
	сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
	- обеспечение безопасности функционирования информационных и телеком-
	муникационных систем;
	- развитие технологий защиты информации, обеспечивающих неприкосновен-
	ность частной жизни, личной и семейной тайны, безопасность информации
	ограниченного доступа;
	- противодействие распространению идеологии терроризма, экстремизма, про-
	паганды насилия.

#### Меры долгосрочного характера

- ускоренное развитие произв-ва отечественной продукции для формирования перспективных направлений развития отрасли информационных технологий;
- разработка и запуск специальной программы импортозамещения продукции сферы информационных технологий (в т.ч. ВПК);
- запуск программы долгосрочных исследований для формирования научнотехнического задела информационных технологий с перетеканием их из гражданской в оборонную сферу и сферу двойных технологий и наоборот;

Перечень мер

- стимулирование циркуляции данных «облачных» сервисов внутри страны;
- обеспечение стабильности развития отечественной отрасли информационных технологий и ее суверенности в долгосрочной перспективе за счет создания условий для развития в стране глобальных лидеров.

Перечисленные в таблице 10 меры, обеспечат информационную безопасность, как государственных органов власти, так и других организаций и граждан на территории России.

# 2.5 Теневая экономика и ее влияние на экономическую безопасность страны

Теневая экономика является фактором, отрицательно влияющим на уровень экономической безопасности государства, общества и личности. Оптимизация объема теневой экономики в качестве меры комплексной политики ведет к росту уровня экономической безопасности на всех уровнях.

Процветающая теневая экономика делает официальную статистику (по безработице, официальной рабочей силе, доходам, потреблению) ненадежной. Меры политики и программы, построенные на основе ненадежных статистических данных, могут оказаться нецелесообразными и неэффективными. К наиболее важным эффектам теневой экономики следует отнести сокращение бюджетных доходов и коррупцию, которая неизбежно сопровождает теневую экономическую деятельность. Коррупция является мощным фактором, сдерживающим экономический рост и генерирующим неэффективное использование ресурсов.

Поскольку процессы теневой экономики затронули в той или иной степени почти все отрасли экономики и бюджетной сферы, анализ накопленного теоретического и практического опыта и форм оптимизации ее объема через призму экономической безопасности представляется весьма актуальным. Большинство исследователей теневой экономики сталкиваются с трудностями при определении данного понятия. Подтверждением данному факту является разнообразие характеристик, используемых для определения теневой экономики: подпольная, параллельная, криминальная, нелегальная, черная и др. Следует отметить, что данные понятия не являются синонимами, поскольку разные авторы по-разному понимают содержание данных терминов.

Теневая экономика включает все производство товаров и услуг, осуществляемое на рыночных условиях, которые сознательно скрываются от государственных органов во избежание:

- 1) уплаты подоходного налога, НДС или других налогов;
- 2) уплаты социальных налогов;
- 3) выполнения требований рынка труда (минимальная зарплата, предельный рабочий день, стандарты безопасности и т.д.);
- 4) выполнения требований соответствующих административных процедур, таких как заполнение статистической отчетности и других форм.

По рассматриваемой теме приводятся четыре возможных определяющих фактора теневой экономической деятельности. Первые три касаются преимуществ теневой деятельности, четвертый – издержек.

1) Налогообложение и социальные платежи. Высокие фактические налоговые ставки заставляют больше предприятий уходить в теневую экономику. Предприятия скрывают свой объем производства и прибыль, чтобы уменьшить налоговое бремя. Между высокими предельными ставками налогов и большими масштабами уклонения от уплаты налогов существует прямая связь, но с одной оговоркой. Штрафы за уклонение от налогов

могут быть тем больше, чем больше сумма неуплаченных налогов, и тогда высокие налоги могут быть недостаточным стимулом к сокрытию результатов деятельности.

- 2) Высокий уровень коррупции стимулирует перевод деятельности в теневой сектор. В этом случае предприятия переводят свою деятельность в теневой сектор, стремясь укрыться от вымогательства правительственных чиновников. Однако эта причинная связь может быть и обратной: уровень коррупции может быть результатом того, что предприятие решает, сколько ему скрывать, а чиновник решает, сколько ему с предприятия требовать.
- 3) Высокий уровень рэкета также может стимулировать увеличение масштабов теневой экономики. Аргументация здесь такая же, как и в случае со взяточничеством, за исключением того, что в этом случае вместо государственных чиновников вымогательством занимается мафия.
- 4) Сокрытие производства имеет свои издержки. Масштабы скрываемого товарооборота зависят от издержек сокрытия. Теневое предприятие не может обращаться в суд за защитой своих прав по договорам. Работая в теневом секторе, предприятие может иметь ограниченное число деловых партнеров, которым оно может доверять, лишая себя прибылей от работы с более широким кругом партнеров. Такому предприятию может быть трудно собрать акционерный капитал, потому что акционеры захотят увидеть подтверждение того, чем оно в действительности занимается. Ему может быть труднее получить ссуду в банке, потому что для этого нужны официальные документы, особенно если банк требует дополнительного обеспечения и если предприятие скрывает, кому на самом деле принадлежат его активы. Поэтому в странах с неразвитыми рыночными институтами вероятность сокрытия результатов деятельности больше.

Т.о. в литературе утверждается, что существует прямая связь между сокрытием деятельности и ставками налогов (хотя эта связь может быть обратной, если штрафы за уклонение от налогов возрастают с ростом сум-

мы неуплаченных налогов), прямая связь между сокрытием деятельности и коррупцией государственных чиновников либо рэкетом (хотя эта связь может быть как прямой, так и обратной) и обратная связь между сокрытием деятельности и выгодами работы в официальном секторе.

Детерминанты развития теневой экономики в России:

- 1. Финансово-экономические: несовершенство налоговой системы; несправедливое первичное распределение капитала теневой сектор обеспечивает перераспределение ВВП; продолжающиеся многие годы крупномасштабные хищения бюджетных средств; полное устранение граждан и предпринимателей из процесса формирования и исполнения всех видов бюджетов и внебюджетных фондов; малоэффективная государственная системная политика экономического и социального стимулирования выхода предпринимателей «из тени».
- 2. Правовые: существенные противоречия и пробелы в законодательстве; отсутствие антикоррупционной криминологической и ситуационной экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов; в значительной степени коррумпированная система правоохранительных и судебных органов; отсутствие государственной программы жесткой системной борьбы с организованной профессиональной преступностью, в том числе в экономической сфере; незащищенность открытого эффективного частного бизнеса от произвола чиновников.
- 3. Административные: отсутствие эффективной государственной вертикали управления; чрезмерные формальные административные барьеры, препятствующие развитию легального бизнеса; местничество и мздомиство чиновников; безответственность и некомпетентность государственного управленческого аппарата; низкие заработные платы лиц, наделенных властными полномочиями, что является дополнительным стимулом к злоупотреблению положением.

4. Общественно-политические: неуверенность большинства предпринимателей в стабильности рыночного экономического курса государства вследствие отсутствия четкой стратегии развития и усиления прямого участия государства в экономике; недоверие граждан к гос. институтам; деградация культуры, пропаганда культа криминалитета и вседозволенности, отсутствие системы воспитания подрастающего поколения.

В современном российском обществе принято считать, что наиболее опасным проявлением преступного поведения в органах государственной власти является коррупция, или продажность власти. Понятие коррупции прочно вошло в жизнь российского общества, несмотря на то, что в законодательстве оно долгое время отсутствовало.

**Коррупция** (подкуп, порча) означает подкупность и продажность общественных и политических деятелей, государственных и муниципальных чиновников. В России можно выделить два фактора, способствующие возникновению и развитию коррупции: **унаследованный** – сложившийся в России в глубине веков на стадии становления государственности; **привнесенный** – сформировавший группы, ставшие продолжением прежних, а также появившиеся и усилившиеся в советский и постсоветский периоды. Последствия, создаваемые коррупцией, представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Коррупционные последствия

	Характер последствий
последствий, созда-	- создает реальную угрозу экономической безопасности России во всех ее
	проявлениях;
	- не позволяет государству добиться осуществления стоящих перед ним
	стратегических задач, если эти задачи противоречат интересам олигархиче-
	ских групп, имеющих огромные свободные ресурсы для подкупа;
	- коррупция в высших эшелонах власти, становясь достоянием гласности,
	подрывает доверие к ним и вследствие этого ставит под сомнение их леги-
	тимность;
HP	– непосредственно ведет к снижению уровня жизни подавляющей части
Перечень	населения;
[ep	- создает угрозу демократии, поскольку население не видит нравственных
I	стимулов к участию в выборах;

- коррумпированный управленческий персонал психологически не готов поступаться своими личными интересами ради расцветания общества и государства;
- резко ухудшает инвестиционный климат, в результате чего частному бизнесу не остается ничего иного, как стремиться к получению скорой прибыли (часто сверхприбыли) в непредсказуемых условиях, а условия для долгосрочного инвестирования отсутствуют;
- обессмысливает правосудие, поскольку правым оказывается тот, у кого больше денег и меньше нравственно оправданных самозапретов;
- прием за взятки в престижные государственные вузы лишает общество значительной части интеллектуального потенциала, не позволяет получить высшее образование талантливым молодым людям, которые не могут заплатить за обучение в негосударственном учебном заведении аналогичного уровня, и т.д.

**Коррупционное преступление** – это предусмотренное в УК РФ общественно опасное деяние, которое непосредственно посягает на авторитет и законные интересы службы и выражается в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе международной) каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

К коррупционным преступлениям, относятся следующие деяния, отмеченные статьями УК РФ и представленные в таблице 12.

Таблица 12 – Коррупционные преступления, отмеченные в УК РФ

Перечень коррупционных преступлений	Статья
	УК
1) Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий, др.	ст. 145.1
2) Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего слу-	ч. 3 ст.
жебного положения	159
3) Мошенничество в сфере кредитования с использованием своего слу-	ч. 3 ст.
жебного положения	159.1
4) Мошенничество при получении выплат с использованием своего слу-	ч. 3 ст.
жебного положения	159.2
5) Мошенничество в сфере страхования с использованием своего слу-	ч. 3 ст.
жебного положения	159.5
6) Присвоение или растрата, совершенная лицом с использованием свое-	ч. 3 ст.
го служебного положения	160
7) Регистрация незаконных сделок с землей	ст. 170
8) Злоупотребление полномочиями	ст. 201
9) Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудитора-	ст. 202

ми, совершенное в целях извлечения выгод и преимуществ для себя	
или других лиц	
10) Превышение полномочий служащими частных охранных или детек-	ст. 203
тивных служб при наличии корыстной или иной личной заинтересо-	
ванности у виновного	
11) Организация преступного сообщества (организации), совершенная	ч. 3 ст.
лицом с использованием своего служебного положения	210
12) Хищение или вымогательство ядерных материалов, совершенное	п. «в» ч. 2
лицом с использованием своего служебного положения	ст. 221
13) Хищение, вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых ве-	п. «в» ч. 3
ществ и устройств, совершенное лицом с использованием своего	ст. 226
служебного положения	
14) Хищение и вымогательство наркотических, психотропных веществ,	п. «в» ч. 2
совершенное лицом с использованием служебного положения	ст. 229
15) Злоупотребление должностными полномочиями	ст. 285
16) Нецелевое расходование бюджетных средств	ст. 285.1
17) Нецелевое расходование средств гос-х внебюджетных фондов	ст. 285.2
18) Превышение должностных полномочий	ст. 286
19) Присвоение полномочий должностного лица при наличии у винов-	ст. 288
ного корыстной или иной личной заинтересованности	
20) Незаконное участие в предпринимательской деятельности	ст. 289
21) Служебный подлог	ст. 292
22) Халатность	ст. 293

Борьба с коррупцией в России напрямую связана с выработкой концептуальной антикоррупционной политики. Антикоррупционная программа должна обеспечивать системное применение экономических, социальных, правовых, организационных, воспитательных и других мер.

# 3 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ

## 3.1 Сущность и задачи экономической безопасности предприятия

Экономическая безопасность предприятия — это состояние наиболее эффективного использования ресурсов для предотвращения угроз и обеспечения его стабильного функционирования. Очевидно, что экономическая безопасность предприятия базируется на том, насколько эффективно службам данного предприятия удается предотвращать угрозы и устранять ущербы от негативных воздействий на различные аспекты экономи-

ческой безопасности. Источниками таких негативных воздействий могут являться осознанные или неосознанные действия людей, организаций, в том числе органов государственной власти, международных организаций или предприятий-конкурентов, а также стечение объективных обстоятельств, как-то: состояние финансовой конъюнктуры на рынках данного предприятия, научные открытия и технологические разработки, форсмажорные обстоятельства и т.д.

В зависимости от субъективной обусловленности может применяться следующая классификация негативных воздействий на экономическую безопасность предприятия:

- 1) **объективные** негативные воздействия возникающие без участия и помимо воли предприятия или его служащих;
- 2) **субъективные** негативные воздействия возникшие как следствие неэффективной работы предприятия в целом или его работников.

Экономическая безопасность предприятия характеризуется совокупностью качественных и количественных показателей, важнейшим среди которых является уровень экономической безопасности. Уровень экономической безопасности предприятия — это оценка состояния использования корпоративных ресурсов по критериям уровня экономической безопасности предприятия. С целью достижения наиболее высокого уровня экономической безопасности предприятие должно следить за обеспечением максимальной безопасности основных функциональных составляющих системы экономической безопасности предприятия.

**Функциональные составляющие** экономической безопасности предприятия — это совокупность основных направлений его экономической безопасности, существенно отличающихся друг от друга по своему содержанию. Примерная структура функциональных составляющих экономической безопасности предприятия, представлена на рисунке 7.

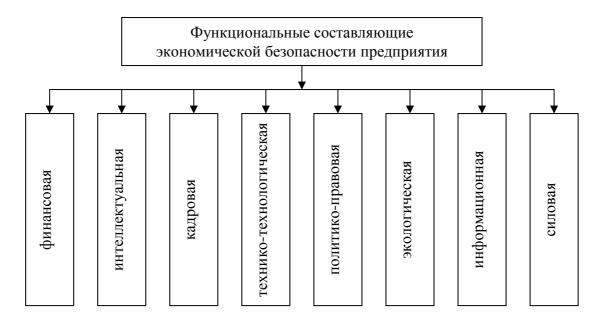


Рисунок 7 — Примерная структура функциональных составляющих экономической безопасности предприятия

Каждая из вышеперечисленных функциональных составляющих экономической безопасности характеризуется собственным содержанием, набором функциональных критериев и способами обеспечения.

Для обеспечения экономической безопасности предприятие использует совокупность своих корпоративных ресурсов.

Корпоративные ресурсы – факторы бизнеса, используемые владельцами и менеджерами предприятия для выполнения целей бизнеса.

К ним относятся:

- а) ресурс капитала (акционерный капитал, заемные финансовые ресурсы);
- б) ресурс персонала (менеджеры предприятия, штат инженерного персонала, производственных рабочих и служащих);
- в) ресурс информации и технологии (информация, касающаяся всех сторон деятельности предприятия: об изменении политической, социальной, экономической и экологической ситуации, рынков предприятия, научно-техническая и технологическая информация, конкретные ноу-хау, касающиеся каких-либо аспектов данного бизнеса, новое в методах орга-

низации и управления бизнесом) позволяют предприятию адекватно реагировать на любые изменения внешней среды бизнеса, эффективно планировать и осуществлять свою хозяйственную деятельность;

- г) ресурс техники и оборудования (технологическое и другое оборудование);
  - д) ресурс прав (права, лицензии и квоты).

Основной причиной необходимости обеспечения экономической безопасности предприятия является стоящая перед каждым предприятием задача достижения стабильности своего функционирования и создания перспектив роста для выполнения целей данного бизнеса.

Под целями бизнеса следует понимать систему побудительных мотивов, заставляющих людей начинать новое дело. К таким побудительным мотивам относятся: сохранение и приумножение капитала акционеров предприятия из расчета превышения процентной депозитной ставки банков; самореализация через данный бизнес сто инициаторов и высшего менеджмента предприятия; удовлетворение различных потребностей людей и общества в целом.

Главной целью экономической безопасности предприятия является обеспечение его устойчивого и максимально эффективного функционирования в настоящее время и обеспечение высокого потенциала развития и роста предприятия в будущем. Наиболее эффективное использование корпоративных ресурсов предприятия, необходимое для выполнения целей данного бизнеса, достигается путем предотвращения угроз негативных воздействий на экономическую безопасность предприятия и достижения следующих основных функциональных целей экономической безопасности предприятия, представленных в таблице 13.

Таблица 13 – Основные функциональные цели экономической безопасности предприятия

Наименование цели	
-------------------	--

Перечень функциональных целей безопасности

- обеспечение высокой финансовой эффективности работы предприятия и его финансовой устойчивости и независимости;
- обеспечение технологической независимости предприятия и достижение высокой конкурентоспособности его технологического потенциала;
- достижение высокой эффективности менеджмента предприятия, оптимальности и эффективности его организационной структуры;
- обеспечение высокого уровня квалификации персонала предприятия, использование его интеллектуального потенциала, эффективности корпоративных НИОКР;
- достижение высокого уровня экологичности работы предприятия, минимизации разрушительного влияния результатов производственной деятельности на состояние окружающей среды;
- обеспечение качественной правовой защищенности всех аспектов деятельности предприятия;
- обеспечение защиты информационной среды предприятия, коммерческой тайны и достижение высокого уровня информационного обеспечения работы всех его служб;
- обеспечение безопасности персонала предприятия, его капитала, имущества и коммерческих интересов.

Выполнение каждой из перечисленных в таблице 13 целей экономической безопасности предприятия является существенным для достижения ее главной цели. Кроме того, каждая из целей экономической безопасности имеет собственную структуру подцелей, обусловливаемую функциональной целесообразностью и характером работы предприятия.

Обеспечение экономической безопасности предприятия — это процесс реализации функциональных составляющих экономической безопасности с целью предотвращения возможных ущербов и достижения максимального уровня экономической безопасности предприятия в настоящий момент времени и в будущем.

Способы обеспечения экономической безопасности предприятия – это набор мер и система организации их выполнения и контроля, которые позволяют достигать наиболее высоких значений уровня экономической безопасности предприятия.

Важнейшим этапом обеспечения экономической безопасности предприятия является стратегическое планирование и прогнозирование его экономической безопасности. Этот этап включает в себя разработку стра-

тегического плана обеспечения экономической безопасности предприятия. В этом документе необходимо задать качественные параметры использования корпоративных ресурсов предприятия в сочетании с его организационно-функциональной структурой и взаимосвязями структурных подразделений, а также некоторые количественные ориентиры обеспечения функциональных составляющих и экономической безопасности предприятия в целом.

После разработки стратегических планов деятельности предприятия необходимо провести оперативную оценку уровня обеспечения и текущее тактическое планирование экономической безопасности предприятия. Анализ уровня экономической безопасности предприятия проводится на основе оценки эффективности мер по предотвращению ущербов и расчета функциональных и совокупного критериев экономической безопасности предприятия.

Текущее планирование экономической безопасности предприятия осуществляется на основе разработки нескольких альтернативных сценариев развития ситуации и расчета значений совокупного критерия экономической безопасности по каждому из них. После выбора по результатам расчетов лучшего варианта и анализа остальных, вырабатываются оперативные рекомендации по текущему планированию деятельности предприятия. Эти рекомендации, в отличие от стратегических, не носят долгосрочного характера и задают не только качественные ориентиры текущей деятельности предприятия, но и содержат количественные задания..

На основе оперативной оценки уровня экономической безопасности предприятия и выработанных рекомендаций осуществляется оперативное планирование финансово-хозяйственной деятельности предприятия, после чего производится практическая реализация разработанных планов.

В процессе осуществления предприятием своей финансово-хозяйственной деятельности появляется информация для анализа состоя-

ния его экономической безопасности. На основе этой информации осуществляется оценка функциональных и совокупного критериев экономической безопасности этого предприятия, их отклонений от плановых значений, анализируются причины возникновения этих отклонений. После этого вырабатываются рекомендации по корректировке набора корпоративных ресурсов, систем стратегического и текущего планирования финансово-хозяйственной деятельности предприятия, а также системы оперативного управления его деятельностью.

Корректировки могут вноситься и в систему планирования экономической безопасности предприятия. В этом случае нужно заново использовать описанные выше методы планирования экономической безопасности предприятия и вносить соответствующие изменения в хозяйственные планы предприятия и систему их реализации.

### 3.2 Финансовая безопасность предприятия

**Финансовая безопасность предприятия** – это состояние его защищенности от негативного влияния внешних и внутренних угроз, дестабилизирующих факторов, при котором обеспечивается устойчивая реализация основных коммерческих интересов и целей уставной деятельности.

Сущность финансовой безопасности предприятия состоит в способности предприятия самостоятельно разрабатывать и проводить финансовую стратегию в соответствии с целями общей корпоративной стратегии, в условиях неопределенной и конкурентной среды.

Главное условие финансовой безопасности предприятия – способность противостоять существующим и возникающим опасностям и угрозам, стремящимся причинить финансовый ущерб предприятию или нежелательно изменить структуру капитала, или принудительно ликвидировать предприятие. Для обеспечения этого условия предприятие должно поддерживать финансовую устойчивость, равновесие, обеспечивать достаточ-

ную финансовую независимость предприятия и гибкость при принятии финансовых решений.

Финансовая устойчивость и финансовая безопасность предприятия неразрывно связаны между собой, взаимовлияют и взаимодополняют друг друга. Выражаясь образно, можно сказать, что они представляет собой две стороны одной медали. Финансовая устойчивость – необходимое, но недостаточное условие финансовой безопасности предприятия. Однако, если условие, что предприятие, обладающее финансовой безопасностью, обладает и финансовой устойчивостью, верно, то обратное утверждение не будет справедливым.

Необходимость постоянного контроля финансовой безопасности предопределяется объективной потребностью каждого субъекта хозяйствования в обеспечении стабильного функционирования и достижении целей деятельности.

Источниками отрицательных влияний на финансовую безопасность предприятия (организации) могут быть:

- сознательные или бессознательные действия отдельных должностных лиц и субъектов хозяйствования (органов государственной власти, международных организаций, конкурентов);
- стечение объективных обстоятельств (состояние финансовой конъюнктуры на рынках данного предприятия, научные открытия и технологические разработки, форс-мажорные обстоятельства и т. п.).

В зависимости от субъектной обусловленности отрицательные влияния на финансовую безопасность могут быть объективными и субъективными. Объективными считаются такие отрицательные влияния, которые возникают не по вине самого предприятия или его отдельных работников. Субъективные влияния имеют место вследствие неэффективной работы предприятия в целом или его отдельных работников (прежде всего руководителей и функциональных менеджеров).

Главная цель финансовой безопасности предприятия – обеспечение его продолжительного и максимально эффективного функционирования сегодня и высокого потенциала развития в будущем.

Существуют три внешних источника угрозы такому функционированию.

Первый – это неблагоприятная для предприятия экономическая политика государства. Манипуляции последнего в целях регулирования экономики учетной ставкой, валютным курсом, ставками таможенного тарифа, налогов и т. д. могут в ряде случаев противоречить производственной, коммерческой и финансовой политике предприятия.

Вторым источником внешней угрозы для коммерческой деятельности предприятия являются действия иных хозяйствующих субъектов. Прежде всего, речь идет о недобросовестной конкуренции, к действиям которой относятся: нарушения прав конкурентов на промышленную собственность; подрыв репутации конкурента; дезорганизация производства конкурентов путем сманивания и подкупа их рабочих и служащих для завладения секретами торговли и производства; прочие недобросовестные действия (дискриминация конкурентов, бойкот, демпинг).

Третий внешний источник угроз — кризисные явления в мировой экономике. Последовательная интеграция России в мировую экономику порождает зависимость российских коммерческих предприятий от происходящих в мире экономических процессов (структурная перестройка, падение цен спроса и цен на энергоносители и др.). По мере втягивания национальной экономики в мировой воспроизводственный процесс усиливается ее подверженность влиянию внешних факторов.

Таким образом, в стремлении к прибыльной деятельности современное предприятие, обеспечивая собственную безопасность, должно уделять внимание динамике спроса, политике правительства и центрального банка, отношениям с соперниками, тенденциям научно-технического прогресса, мировой политике и международной хозяйственной конъюнктуре и т. д.

Чтобы дать полную картину обстановки в российской национальной экономике, следует учитывать такие особенности нашего рынка, как: структурное деформирование национального хозяйства; размах промышленного и коммерческого шпионажа (со стороны различных структур, использующих методы агентурного и технического проникновения к коммерческой тайне); отсутствие единой стратегии обеспечения безопасности предпринимательских структур; отсутствие цивилизованных юридических гарантий для реализации коммерческих интересов предпринимателя.

Говоря о внутренних угрозах, следует подчеркнуть, что в российской действительности имеют место кражи, грабежи, разбои, мошенничество, вымогательство, взяточничество, злоупотребление служебным положением, должностной подлог, а также различные формы недобросовестной конкуренции и такие особо опасные формы, как заказные убийства и захват заложников.

Следует упомянуть и о таких особенностях российской экономики, как: низкая капитализация финансовой системы; высокая степень монополизации экономики; высокая импортная зависимость и замкнутость экспорта на сырье; избыточность таможенных ограничений; низкая производительность труда.

Одной из целей мониторинга финансовой безопасности предприятия является диагностика его состояния по следующей системе показателей, перечисленных в таблице 14.

Таблица 14 – Индикаторы мониторинга финансовой безопасности

Сфера	Наименование индикатора	
-------	-------------------------	--

	, <b>~</b>
Троизводство	- динамика производства (рост, спад, стабильное состояние, темп измене-
	ния);
	- реальный уровень загрузки производственных мощностей; - темп обнов-
	ления основных производственных фондов (реновации);
Под	- стабильность производственного процесса (ритмичность, уровень загру-
ИЗВ	женности в течение определенного времени);
lod	- удельный вес производства в ВВП (для особо крупных приятий-
	монополистов);
	- оценка конкурентоспособности продукции;
	- структура и технический ресурс парка машин и оборудования;
	- объем «портфеля» заказов (общий объем предполагаемых продаж);
	- фактический и необходимый объем инвестиций (для поддержания и раз-
	вития имеющегося потенциала);
Финансы	- уровень инновационной активности (объем инвестиций в нововведения);
нағ	- уровень рентабельности производства;
	- фондоотдача (капиталоемкость) производства;
	- просроченная задолженность (дебиторская и кредиторская);
	- доля обеспеченности собственными источниками финансирования обо-
	ротных средств, материалов, энергоносителей для производства;
	- уровень оплаты труда по отношению к среднему показателю по промыш-
Социаль-	ленности или экономике в целом;
циа	- уровень задолженности по зарплате;
100	- потери рабочего времени;
	- структура кадрового потенциала (возрастная, квалификационная).

Финансовая безопасность выше на тех предприятиях, которые не только знают, что должно быть произведено, где и по какой цене продано, но и как рационально организовывать свой бизнес, чтобы достичь поставленных целей с наименьшими издержками и потерями.

Для расчета экономических показателей, наиболее полно характеризующих состояние экономической безопасности предприятия, необходимо разработать ряд следующих документов, у каждого из которых свое назначение:

- прогноз объемов реализации (продаж);
- баланс денежных расходов и поступлений;
- сводный баланс активов и пассивов.

Кроме того, в упрощенном виде финансовую безопасность предприятия также можно оценить с помощью финансовых коэффициентов, указанных в таблице 15.

Таблица 15 – Показатели финансовой безопасности предприятия

Показатели	Коэффициенты
	- обеспеченности собственными средствами;
	- восстановления платежеспособности;
Платежеспособности	- утраты платежеспособности;
	- автономии;
	- маневренности собственного капитала.
Финансовой	- собственности (независимости);
устойчивости	- доли заемных средств;
	- соотношение заемных и собственных средств
	- оборачиваемости;
Деловой активности	- скорости оборота;
	- оборачиваемость собственных средств.
	- имущество предприятия;
	- собственные средства;
Рентабельности	- производственные фонды;
	- долгосрочные и краткосрочные финансовые вложения;
	- собственные и долгосрочные заемные средства;
	- норма балансовой прибыли;
	- чистая норма прибыли.

Первичный анализ финансовой составляющей экономической безопасности предприятия производится по данным бухгалтерского баланса предприятия и формы № 2. Он необходим не только для того, чтобы знать, в каком положении находится предприятие на тот или иной отрезок времени, но и для эффективного управления с целью обеспечения финансовохозяйственной устойчивости предприятия.

Оценку уровня финансовой безопасности предприятия можно определить с помощью оценки уровня потенциального банкротства. Одним из наиболее популярных методов является метод Альтмана.

В общем виде индекс кредитоспособности Альтмана (Z-коэффициент) имеет вид:

$$Z = 1,2X1 + 1,42X2 + 3,3X3 + 0,6X4 + 0,99X5,$$

где X1 – оборотные активы/сумма активов; X2 – нераспределенная прибыль/сумма активов; X3 – операционная прибыль (прибыль до налогообложения)/сумма активов; X4 – рыночная стоимость компании (стои-

мость собственного капитала)/суммарная задолженность (долгосрочные + краткосрочные обязательства); X5 – выручка/сумма активов.

Результаты многочисленных расчетов по модели Альтмана показали, что предприятия, для которых Z > 2,99, попадают в число финансово устойчивых, предприятия, для которых Z < 1,81, являются безусловнонесостоятельными, а интервал [1,81–2,99] составляет зону неопределенности.

#### 3.3 Информационная безопасность предприятия

Предпринимательская (коммерческая) деятельность тесно связана с получением, накоплением, хранением, обработкой и использованием разнообразных информационных потоков. Однако защите подлежит не вся информация, а только та, которая представляет ценность для предпринимателя. При определении ценности предпринимательской информации необходимо руководствоваться такими критериями (свойствами), как полезность, своевременность и достоверность поступивших сведений.

Разработку мероприятий по сохранению коммерческой тайны предприятия следует осуществлять, соблюдая принцип комплексного перекрытия возможных каналов утечки информации и обеспечения равнозначной надежности защиты всех ее носителей. Угрозы сохранности коммерческой тайны могут быть внешними и внутренними.

Внешние угрозы как действия извне могут быть направлены на пассивные носители информации и выражаться, например, в следующем: попытки похищения документов или снятия копий с документов, съемных носителей (флеш-карты), снятие информации, возникающей в тракте передачи в процессе коммуникаций; уничтожение информации или повреждение ее носителей; случайное или преднамеренное доведение до сведения конкурентов документов или материалов, содержащих коммерческую тайну. Действия извне могут быть также направлены на персонал компании и выражаться в форме подкупа, угроз, шантажа, выведывания информации, составляющей коммерческую тайну, или предполагать переманивание ведущих специалистов на конкурирующую фирму и т.п.

Внутренние угрозы представляют наибольшую опасность для вновь сформированных и не устоявшихся коллективов, где не успели сложиться традиции поддержания высокой репутации предприятия, однако внимание своевременному вскрытию этих угроз должно уделяться повсеместно. Не исключена вероятность того, что отдельные сотрудники с высоким уровнем самооценки из-за неудовлетворенности своих амбиций (недовольство уровнем заработной платы, отношениями с руководством, коллегами и пр.) могут предпринимать меры по инициативной выдаче коммерческой информации конкурентам, а также попытаться уничтожить важную информацию или пассивные носители (например, внести компьютерный вирус). По оценкам психологов, до 25% всех служащих фирм, стремясь заработать денежные средства любыми способами и любой ценой, зачастую в ущерб интересам своей фирмы ожидают удобного случая для разглашения коммерческих секретов, их продажи.

Источники угроз безопасности информации предприятия можно разделить на три группы: антропогенные, техногенные и стихийные, представленные в таблице 16.

Таблица 16 – Источники угроз безопасности информации

Группы	Источники угроз
	- криминальные структуры, рецидивисты и потенциальные пре-
Антропогенные	ступники;
	- недобросовестные партнеры и конкуренты;
	- персонал учреждения (банка, его филиалов).
	- некачественные технические средства обработки информации;
	- некачественные программные средства обработки информа-
Техногенные	ции;
	- средства связи, охраны, сигнализации;
	- другие технические средства, применяемые в учреждении;
	- глобальные техногенные угрозы (опасные производства, сети
	энерго-, водоснабжения, канализации, транспорт и т.п.).

Стихийные	- пожары, землетрясения, наводнения, ураганы и другие форсмажорные обстоятельства;
Стихииные	- различные непредвиденные обстоятельства и необъяснимые
	явления.

С учетом анализа международного опыта защиты информации и опыта проведения аналогичных работ в отечественных организациях зло-умышленные действия персонала, работающего в учреждении, можно разделить с учетом социальных предпосылок, характерных для России, на четыре основные категории:

- 1) прерывание прекращение нормальной обработки информации, например вследствие разрушения вычислительных средств. Такие действия могут вызвать весьма серьезные последствия, если даже информация при этом не подвергается никаким воздействиям;
- 2) кража чтение или копирование информации, хищение носителей информации с целью получения данных, которые могут быть использованы против интересов владельца (собственника) информации;
- 3) модификация информации внесение в данные несанкционированных изменений, направленных на причинение ущерба владельцу (собственнику) информации;
- 4) разрушение данных необратимое изменение информации, приводящее к невозможности ее использования.

Условно выделяются три основных направления защиты информации, показанные на рисунке 8.

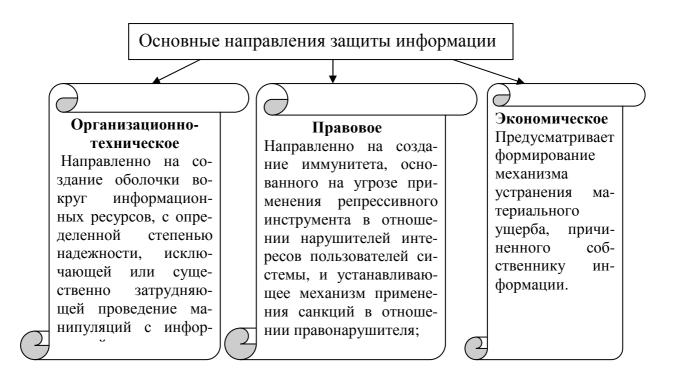


Рисунок 8 – Направления защиты информации

Конфиденциальная информация – не подлежащая разглашению, доверительная, тайная – это любая информация с ограниченным доступом. Конфиденциальность направлена на предотвращение возможности использовать информацию лицами, которые к ней не причастны. Конфиденциальная информация – объект исключительного владения, пользования и распоряжения конкретного лица. Одним из существенных проявлений несовершенства информационного законодательства является отсутствие четких законодательных критериев для определения конфиденциальной информации, порядка и условий отнесения информации к конфиденциальной. Такие пробелы затрудняют реализации прав на информацию. Конфиденциальность информации означает доступность информации только адресату.

По степени конфиденциальности информация, составляющая коммерческую тайну, может подразделяться на конфиденциальную и строго конфиденциальную. **К конфиденциальной информации** предприятия относятся сведения, содержащие планово-аналитические материалы и отчеты за текущий период времени, и другая информация о деятельности учреждения, разглашение которых может привести к снижению эффективности функционирования одной из систем, обеспечивающих жизнедеятельность и развитие учреждения. К такой информации можно отнести:

- результаты изучения и формирования новых направлений в инвестиционной политике предприятия;
- формы и методы работы с активами, структуру инвестиционного портфеля;
- информацию о поиске новых путей в деятельности учреждения,
   повышающих ее эффективность;
- материалы контроля организаций, работающих с участием банковского капитала;
  - операции с акциями клиентов;
- дополнительные соглашения, протоколы и прочие документы,
   оформляемые в депозитарии к договорам;
  - направления разработок в депозитарной и банковской технологиях;
  - другие сведения.

**К строго конфиденциальной информации** относятся сведения стратегического характера, разглашение которых может привести к срыву выполнения функций одной или нескольких систем предприятия, прямо влияющих или способных повлиять на его жизнедеятельность и развитие.

С учетом принятого деления предлагается следующий примерный перечень конфиденциальных сведений, подлежащих защите, представленный в таблице 17.

Таблица 17 – Группировка информации по конфиденциальности

Примерный перечень конфиденциальных сведений	
Группы	Виды информации
	- концепция, планы и перспективы развития учреждения, включая

	OFF OFF OWNER OF OWNER OF OWNER OWNE		
	его автоматизированную систему;		
Сведения об орга-	– штатное расписание и функциональные обязанности сотрудни-		
низации работы	ков;		
предприятия	– схемы, планы размещения оборудования, служебных помеще-		
	ний и их закрепление за должностными лицами учреждения;		
	- служебная и деловая переписка, информация частного характе-		
	pa;		
	– персональные данные сотрудников учреждения и его филиалов.		
	– планы размещения и технические характеристики систем и		
	средств обеспечения безопасности;		
Сведения о функ-	– сведения о разграничении доступа персонала учреждения к		
ционировании си-	конфиденциальной информации и полномочиях пользователей;		
стем обеспечения	- закрепление служебных автомобилей за должностными лицами		
безопасности	учреждения, маршруты их движения, места стоянки, пункты		
	технического обслуживания;		
	– сведения о размещении хранилищ материальных ценностей и		
	информации, оборудовании их средствами безопасности и по-		
	рядке доступа к ним.		
Сведения не относящиеся к коммерческой тайне			
1) Уставная докум	1) Уставная документация (устав организации, имеющиеся сертификаты или патенты,		
лицензии, а также договор регистрации предприятия)			
2) Сведения кото	2) Сведения, которые имеют определенные формы финансовой и хозяйственной от-		

- 2) Сведения, которые имеют определенные формы финансовой и хозяйственной отчетности, документы, подтверждающие платежеспособность предприятия
- 3) Данные о численности работников, размере заработной платы, условиях труда, информация о соблюдении положений охраны труда
- 4) Информация о нарушениях антимонопольного законодательства и данные о реализации товара, который причинил вред здоровью граждан

Под банковской информацией понимается совокупность информационных ресурсов банка, содержащих сведения об операциях и сделках, осуществляемых банком по всем направлениям его деятельности. Это могут быть сведения:

- о привлекаемых вкладах (депозитах) и предоставляемых кредитах;
- расчетах по поручению клиентов и банков-корреспондентов и об их кассовом обслуживании;
- об открытии и о ведении счетов клиентов и банковкорреспондентов;
- о финансировании капитальных вложений по поручению владельцев или распорядителей инвестируемых средств, а также за счет собственных средств банка;

- покупке и продаже наличной иностранной валюты и валюте, находящейся на счетах и во вкладах;
- покупке и продаже в Российской Федерации и за ее пределами драгоценных металлов, камней, а также изделий из них;
- привлечении и размещении драгоценных металлов во вклады, об осуществлении иных операций с этими;
- привлечении и размещении средств и управлении ценными бумагами по поручению клиентов;
- об оказании брокерских и консультативных услуг, осуществлении лизинговых операций и др.

Банковская тайна — это часть банковской информации, не содержащая сведений, составляющих государственную тайну, разглашение которой может нанести ущерб как самому банку, так и его клиентам и корреспондентам.

К банковской тайне не могут быть отнесены следующие сведения:

- учредительные документы (договор учредителей) и Устав;
- документы, дающие право заниматься банковской деятельностью
   (регистрационное удостоверение, лицензии, патенты);
- сведения по установленным формам отчетности о финансовохозяйственной деятельности и иные сведения, необходимые для проверки правильности исчисления налогов и других обязательных платежей в государственную бюджетную систему РФ;
  - документы о платежеспособности;
- сведения о численности, составе работающих, их заработной плате
   и условиях труда, а также о наличии свободных рабочих мест;
  - документы об уплате налогов и обязательных платежей;
- сведения о загрязнении окружающей среды, нарушении антимонопольного законодательства, несоблюдении безопасных условий труда, а

также других нарушениях законодательства РФ и размерах причиненного ущерба.

Конкретный состав и объем сведений, составляющих банковскую тайну, определяются перечнями сведений, составляющих банковскую тайну, формируемых в банках.

#### 3.4 Кадровая безопасность предприятия

Исследования специалистов показывают, что самое сложное звено в системе безопасности – это человек, и именно человеческий фактор может оказать критическое влияние на успешность деятельности и само существование компании. Именно поэтому кадровая безопасность занимает в структуре экономической безопасности ведущее место.

Кадровая безопасность — это процесс предотвращения потенциальных и реальных угроз (рисков), связанных с персоналом (использованием трудового потенциала, развитием человеческого капитала, управлением человеческими ресурсами, совершенствованием трудовых отношений и пр.). В этом случае речь может идти, с одной стороны, о неосознанной угрозе со стороны персонала (например, некомпетентности, халатности, случайной ошибке), а с другой — об осознанных действиях, связанных с воровством, мошенничеством, саботажем, взяточничеством, разглашением коммерческой тайны и др. противоправными действиями сотрудников.

Изучением и управлением кадровыми рисками (кадровой безопасностью) занимается служба управления персоналом (служба управления человеческими ресурсами, НR-менеджеры), которая является субъектом кадровой безопасности. Ее основная цель – выявление, анализ, предотвращение и прогнозирование потенциальных угроз со стороны сотрудников организации, способных нарушить устойчивость, развитие и привести к остановке ее деятельности.

Важнейшим элементом кадровой безопасности следует считать комплектование самой службы управления персоналом грамотными, высококвалифицированными специалистами, которые компетентны в решении всего комплекса вопросов HR-менеджмента. В противном случае возможны ситуации риска в результате ошибок в подборе персонала, найме и увольнении, в планировании, оценке, развитии, мотивации и стимулировании персонала.

С позиции службы управления персоналом каждый кандидат на вакансию в организации, так же как и каждый работник предприятия, должен постоянно рассматриваться как источник кадрового риска и потенциальной угрозы. В настоящее время к рискам, возникающим в подсистеме управления персоналом организации, относят следующие угрозы со стороны сотрудников, перечисленные в таблице 18.

Таблица 18 – Угрозы предприятию со стороны сотрудников

	Характер угроз		
.75	<ul><li>– прямое хищение имущества предприятия;</li></ul>		
стороны в	<ul> <li>использование ресурсов предприятия в собственных целях;</li> </ul>		
do	– умышленная порча и уничтожение имущества предприятия;		
CI OB			
нь угроз со с сотрудников	– шантаж компетентностью (незаменимый работник, ключевая фигура в		
угроз рудн	компании);		
y QT	– шантаж полномочиями;		
Перечень	<ul> <li>торговля сведениями, составляющими коммерческую тайну;</li> </ul>		
ече	– нарушения трудовой дисциплины;		
[eb	- создание в коллективе неблагоприятного морально-психологического		
-	климата.		

При этом под кадровой угрозой понимается негативное воздействие кадровой функциональной составляющей на экономическую безопасность предприятия. Классификация кадровых угроз представлена в таблице 19.

Таблица 19 – Классификация кадровых угроз

Группы угроз	Основные	Характер угроз
	источники угроз	

	- коррумпирован- ные представители органов власти;	проведение проверок или оперативных мероприятий в инициативном порядке или по заказу конкурентов с целью закрытия предприятия или вымогательства взяток прямые угрозы, шантаж, экономический шпи-
Внешние, не зависящие от воли и сознания работников организации;	<ul> <li>предприятия- конкуренты, осу- ществляющие раз- личного рода акции;</li> </ul>	онаж и т.п
	<ul><li>криминальные структуры;</li></ul>	прямое давление на предприятие и его партнеров, организация нападений на предприятие и его собственность и т.п
	<ul><li>предприятия- поставщики;</li></ul>	изменение ценовой политики и изменение условий поставки ресурсов, сырья и комплектующих
	<ul><li>предприятия- потребители;</li></ul>	отказ от закупок продукции, требования об изменении цен и условий поставки и т.п
	- сторонние специалисты по информационным технологиям	несанкционированно проникающие в систему информационных ресурсов;
	<ul><li>финансово- кредитные учре- ждения</li></ul>	неожиданный отказ в кредите или задержка проводки платежей
Внутренние,	<ul><li>первые руководи- тели и топ- менеджеры</li></ul>	прямое мошенничество, фальсификация отчетности, хищение имущества, получение откатов, предоставление или продажа конкурентам важной информации;
определяемые действиями (умышленными или нет) сотрудников компании.	<ul><li>менеджеры, спе- циалисты основных и вспомогательных производств</li></ul>	воровство финансовых, информационных средств и продукции, нецелевое использование техники, оборудования и пр., продажа важной информации и др.;
	– рабочие	Воровство и порча материальных ресурсов, нецелевое использование или умышленный вывод из строя транспортных средств, техники и оборудования, информационных ресурсов, за вознаграждение по заказу третьих лиц.

При этом речь идет не только о возможности умышленного нанесения ущерба, но и, например, о недоиспользовании трудового потенциала. Современная наука и практика выделяют три основных качественных характеристики трудового потенциала личности:

- психофизиологический потенциал (состояние здоровья, тип высшей нервной деятельности, тип работоспособности, особенности индивидуально-психологических свойств личности и т.п.);

- профессионально-квалификационный потенциал;
- социально-личностный, включающий интересы, мотивы, ценности и ценностные ориентации.

Недоиспользование трудового потенциала может привести к возникновению у работников представлений о невозможности применения собственного высокого профессионализма, неадекватности оценки результатов труда, а значит, о несоответствии вознаграждения приложенным трудовым усилиям, вызвать недовольство содержанием и условиями труда и т.д.

На возникновение внутренних угроз могут оказать влияние следующие факторы, перечисленные в таблице 20.

Таблица 20 – Факторы возникновения внутренних угроз со стороны персонала

	Характер угроз	
3	- невысокий уровень развития системы управления персоналом;	
горов угроз	- неграмотный подбор персонала;	
	- недостаточная квалификация персонала;	
рак	- неверно выстроенная система мотивации;	
ь ф	- неэффективная система обучения и развития персонала;	
ен сно	- недостаточная социальная информированность работников о делах ком-	
Перечень фак возникновения	пании, системе мотивации, продвижении персонала и т.п.;	
[] [] []	- неразвитая организационная культура;	
	- недооценка значения лояльности персонала.	

Сильная организационная культура может частично, если не целиком, решить проблему управления рисками. Это может осуществиться в том случае, если весь управленческий персонал будет заинтересован не только в получении прибыли, но и в адекватном управлении кадровыми рисками. Кроме того, сильная организационная культура предполагает наличие корпоративных стандартов поведения, отраженных, например, в корпоративном этическом кодексе, где определены необходимые для компании модели поведения сотрудников. Проведение разъяснительной работы с персоналом по поводу норм, принципов организационной культуры и

эффективного поведения, установление с сотрудниками доверительных отношений может способствовать предотвращению целого ряда проблем, связанных с кадровой безопасностью.

Таким образом, если в организации возникают кадровые риски, то это во многом означает, что служба управления персоналом не справляется со своей работой, поскольку именно она является субъектом кадровой безопасности, а любое действие сотрудников службы управления персоналом ведет либо к усилению, либо к ослаблению безопасности организации.

Важнейшим элементом концепции кадровой безопасности является система набора персонала, поскольку первые риски возникают на этапе найма сотрудников. В этой области специалисты выделяют следующие направления: неправильный выбор источника подбора кандидатов (сферы деятельности, должности); неправильно сформулированная задача при обращении к рекрутерам; неточная оценка кандидатов на этапе отбора: низкий профессионально-квалификационный уровень кандидата, уровень его компетентности, социально-психологическая несовместимость с уже сложившимся коллективом и имеющейся организационной культурой компании, низкая мотивация кандидата работать именно в данной компании, несоответствие целей компании и личных целей будущего сотрудника.

Сотрудники службы управления персоналом при найме должны ориентироваться на бизнес-стратегию компании, на совпадение целей и ценностей сотрудников с целями и ценностями организации (управление по целям и управление по ценностям), учитывать при приеме группы риска. Согласно исследованиям специалистов в эти группы риска входят люди, которые попали под влияние какой-либо из зависимостей, в результате чего становятся неблагонадежными и демонстрируют противоправное деструктивное поведение. Попадание в зависимость обычно связывают с желанием человека уйти из реальной жизни путем изменения своего сознания или переключения его в виртуальный мир. Зависимости бывают:

- 1) фармакологические (химические) алкоголизм, наркомания, табакокурение, токсикомания;
- 2) субстанциональные компьютерные, игорные, эмоциональные (любовь и секс), трудоголизм, религиозные секты;
  - 3) пищевые.

Существуют специальные методики тестирования, которые помогают определить морально-этические качества кандидата, его слабости, устойчивость психики, возможные преступные наклонности, умение хранить секреты и пр. Наиболее популярными и используемыми из них являются опросники Г. Айзенка и Р. Кеттела; Миннесотский многопрофильный личностный опросник (ММРІ), тематический апперцептивный тест (ТАТ).

Работодатель ответственен за недобросовестный найм в случаях:

- 1) если вообще не провел проверку кандидата;
- 2) проверил, но поверхностно, не затребовав всю возможную информацию о прежней трудовой деятельности работника, рекомендации, характеристики;
  - 3) не провел тестирование, интервью ирование и др. формы оценки;
  - 4) не использовал возможностей испытательного срока;
- 5) не предпринял никаких мер по борьбе с обнаруженными недостатками работника;
  - 6) оставил на работе после выяснения, что он агрессивен, опасен;
- 7) не насторожился и не продолжил изучение кандидата, обнаружив такие подозрительные факты, как частая смена жительства и места работы, большие перерывы между работами, «белые пятна» в биографии, наличие судимости и т.п.

Таким образом, работодатель оказывается в сложной ситуации. С одной стороны, он должен тщательно изучить кандидата, чтобы не быть обвиненным в недобросовестном найме. А с другой стороны, при всестороннем изучении претендента на должность работодатель сталкивается со

сложностями юридического характера, которые усугубляются еще и тем, что существуют законы о защите персональных данных работника. Специалисты считают, что их практически невозможно не нарушить при сборе подробной информации, если кандидату предлагаются должности с высоким уровнем риска.

Важнейшим аспектом при найме персонала является проверка подлинности документов. Согласно ТК РФ (ст. 65) при приеме на работу представляются следующие документы:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовая книжка, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- документы воинского учета для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки;
- справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям (далее Справка) входит в перечень документов, предъявляемых при заключении трудового договора при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию;
- медицинская справка об отсутствии у кандидата заболеваний, препятствующих поступлению на работу.

Представленные кандидатом на вакансию документы обязательно проходят проверку на подлинность. Обычно этим занимается служба управления персоналом, но может подключиться и служба безопасности. Это необходимый этап при отборе персонала, поскольку приобрести бланки некоторых документов, поддельные дипломы с необходимыми печатями и штампами не составляет труда.

Достаточно часто в настоящее время компании используют проверку на детекторе лжи (полиграфе). Этот момент в процессе отбора персонала не является обязательным, но для ряда организаций отказ соискателя пройти испытание на детекторе лжи является поводом для отказа в приеме на работу. Сама проверка направлена на то, чтобы работодатель на основе полученной информации мог решить, не страдает ли кандидат какой-либо патологической зависимостью, как эффективнее взаимодействовать с потенциальным сотрудником и как использовать его преимущества наиболее оптимальным образом, насколько эффективным будет вложение средств в будущего сотрудника и принесет ли он прибыль организации.

В законодательстве РФ нет правил использования детектора лжи в кадровой политике. Для проведения такой проверки необходимо получить письменное добровольное согласие опрашиваемого сотрудника. Если сотрудник откажется проходить проверку на полиграфе, работодатель не имеет права его уволить за это, т.к. в ТК РФ такого основания для увольнения нет. Кроме того, чтобы использовать детектор лжи при приеме сотрудников, необходимо прописать это в тексте трудового договора.

Основными направлениями контроля персонала в процессе трудовой деятельности с позиции безопасности являются:

- контроль результатов деятельности (достижений);
- контроль использования рабочего времени;
- информационный контроль.

Контроль результатов деятельности (достижений) и использования рабочего времени сотрудника важен в плане повышения качества управления организационной эффективностью и снижения риска недоиспользования трудового потенциала личности. Значимый элемент управления достижениями работника – грамотно построенная система мотивации и стимулирования, основанная на результате, который необходимо постоянно контролировать. Если необходимый результат не достигается, важно выявить причины подобной ситуации. Возможно, работник недостаточно компетентен, поэтому следует направить его на обучение или повышение квалификации. Может быть, следует изменить систему мотивации, принятую в компании. Еще одна причина – нереально определенные показатели деятельности (КРІ) для конкретного сотрудника, а возможно, он сам неэффективно использует свое рабочее время. Поэтому так важен контроль не только самого результата, но и процесса достижения этого результата.

Для контроля процесса трудовой деятельности используются следующие традиционные для нормирования труда методы. В частности, фотография рабочего дня, представляющая собой способ непрерывного наблюдения за рабочим процессом на предприятии для изучения использования всего рабочего времени, а также измерения затрат времени на протяжении каждой смены. Целью данного наблюдения является повышение производительности труда. В ряде случаев полезно использовать метод самофотографии рабочего дня, когда работник самостоятельно фиксирует только потери рабочего времени по вине организации.

Фотография рабочего дня необходима при решении задач:

- определение темпов производства продукции в течение одной производственной смены;
- определение баланса использования времени, затраченного на работу;
  - определение возможных причин потерь рабочего времени;

– определение времени, предоставленного для отдыха, времени для обслуживания рабочего места, а также времени для заключительных работ.

Одна из современных особенностей контроля персонала в процессе трудовой деятельности и обеспечения кадровой безопасности связана с формированием системы слежения за сотрудниками. Специалисты отмечают, что, скорее всего, подобная система имеет корни в США, где в основе корпоративной культуры лежит понятие «эффективность». Поэтому, чтобы добиться ее повышения, в организации идут на любые меры, в том числе на изучение деловой и личной переписки, прослушивание телефонных разговоров, наблюдение за посещением интернет-сайтов.

Сегодняшний день предоставляет работодателям современные электронные системы учета и регистрации рабочего времени, которые позволяют практически определить затраты рабочего времени непосредственно на работу, на отдых, потери рабочего времени по вине работника и по вине организации. Это осуществляется через системы контроля доступа, видеонаблюдение (может носить скрытый и открытый характер) и т.д.

Специалисты отмечают, что согласно статистике сегодня около трети крупных российских компаний внедряют использование систем «контроля» над деятельностью своих работников. В связи с этим возникает вопрос о законности и оправданности подобного контроля. В трудовом договоре между работодателем и работником обычно записано, что все созданное сотрудником компании принадлежит компании. Если сотрудник в рабочее время (оплачиваемое фирмой) занимается личными делами, то этим он наносит урон работодателю.

Информационный контроль персонала связан с угрозами информационной безопасности, которая охватывает совокупность программных, аппаратных и организационно-правовых методов и средств обеспечения безопасности информации при ее обработке, хранении и передаче с использованием современных информационных технологий.

#### Защита информации должна обеспечиваться соблюдением:

- конфиденциальности защиты от несанкционированного доступа;
- целостности защиты от несанкционированного изменения;
- доступности защиты от несанкционированного удержания информации и ресурсов.

Взаимные обязанности работодателя и работника по охране конфиденциальности информации в рамках трудовых отношений установлены ст. 11 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», что отражает таблица 21.

Таблица 21 – Обязанности работодателя и работника по охране конфиденциальности информации

Обязанности	Характер обязанностей
	– ознакомить под расписку работника, доступ которого к инфор-
	мации, составляющей коммерческую тайну, необходим для выпол-
	нения им своих трудовых обязанностей, с перечнем информации,
Обязанности	составляющей коммерческую тайну, обладателями которой явля-
работодателя	ются работодатель и его контрагенты;
	– ознакомить под расписку работника с установленным работода-
	телем режимом коммерческой тайны и с мерами ответственности за
	его нарушение;
	- создать работнику необходимые условия для соблюдения им
	установленного работодателем режима коммерческой тайны.
	- выполнять установленный работодателем режим коммерческой
	тайны;
	- не разглашать информацию, составляющую коммерческую тай-
Обязанности	ну, обладателями которой являются работодатель и его контраген-
работника	ты, и без их согласия не использовать эту информацию в личных
	целях;
	– передать работодателю при расторжении трудового договора
	имеющиеся в пользовании работника материальные носители ин-
	формации, содержащие информацию, составляющую коммерче-
	скую тайну.

Лицо, получившее информацию, являющуюся коммерческой или служебной тайной незаконными методами, и разгласившее ее вопреки трудовому договору, обязано возместить причиненный предприятию ущерб.

#### 3.5 Контроль персонала при увольнении

В ТК РФ четко прописана процедура выхода сотрудника из компании. Однако если сама процедура была некорректной, компания может понести значительный моральный и материальный ущерб. Моральный ущерб может быть нанесен через антирекламу организации, а материальный – в случае обращения уволенного сотрудника в суд. Юридическая практика показывает, что лучше не доводить трудовые споры до суда, так как финансовые издержки в любом случае лягут на работодателя.

В процессе расторжения трудовых отношений с работником могут возникать деструктивные конфликты. Здесь речь может идти как о преднамеренном увольнении сотрудника по собственному желанию – с целью причинения ущерба компании, так и об увольнении по инициативе руководства. Однако обе эти ситуации создают предпосылки к возникновению деструктивных конфликтов в организации. Подобную ситуацию гораздо легче предупредить специалистам службы безопасности и службы управления персоналом, чем потом тратить время и ресурсы на поиск позитивных решений, которые для компании не всегда будут приемлемыми.

Особый контроль должен осуществляться при увольнении персонала, имеющего отношение к информации компании. Значительный урон организации может быть нанесен, если уволенный или уволившийся сотрудник забирает с собой максимум информации через клиентскую базу и налаженные контакты. При этом, если увольнение работника произошло за разглашение коммерческой тайны, это относится к разновидности мер дисциплинарной ответственности, основанием которой служит дисциплинарное правонарушение, т.е. противоправное, виновное поведение субъекта (работника), предусмотренное нормами ТК РФ.

Мероприятия поэтапного корректного увольнения сотрудника представлены в таблице 22.

Таблица 22 – Этапы корректного увольнения сотрудника

Этапы	Мероприятия
	- перевод на работу без доступа к коммерческой тайне;
Подготовительный	- выяснение будущего места работы;
	- изучение причин увольнения и отношения к компании;
	- возврат имущества и документов;
Проверочный	- возврат затрат на обучение;
	- возмещение нанесенного ущерба;
	- ревизия передаваемых документов и ценностей;
	- дополнительное соглашение о неразглашении коммерче-
	ской тайны;
	- дополнительное соглашение об использовании результатов
Обязательственный	интеллектуальной деятельности;
	- подтверждение информационных ограничений;
	- подтверждение обязательства не работать у конкурента в
	течение определенного периода;
	- изъятие пропускных документов;
Режимный	- изъятие атрибутики фирмы;
	- изъятие печатей, ключей и т.п.;
	- проверка юридической безупречности оснований, доку-
	ментов и процедуры увольнения;
Процедурный	- доведение приказа об увольнении;
	- оформление обходного листа;
	- проведение итоговой беседы;
	- выдача трудовой книжки.

В любом случае работниками следует расставаться максимально подружески, поскольку вполне возможен вариант перехода сотрудника в конкурентную компанию с передачей инсайдерской информации.

Для того чтобы снизить подобные риски, можно использовать следующие меры:

- подписание при приеме на работу соглашения о невозможности работы на прямого конкурента при увольнении на протяжении определенного периода времени;
- подписание договора о неразглашении коммерческой информации
   с четким определением границ коммерческой тайны и суммами ответственности за ее разглашение (в случае нарушения договора компенсация может быть взыскана и в судебном порядке);

- перед этапом высвобождения работника из компании осуществить его перевод на работу без доступа к информации, носящей коммерческую тайну;
- изучение причин увольнения и его отношения к компании (последнее в случае отрицательного отношения к организации может привести к распространению негативного имиджа).

#### Заключение

Безопасность — важнейшая составляющая экономики как на национальном уровне, так и на уровне хозяйствующего субъекта. Экономическая безопасность — составляющая часть национальной безопасности страны, охватывающая все стороны жизни государства и населения.

Экономическая независимость от других стран способствует усилению экономической безопасности страны, поэтому на передний план в обеспечении экономической безопасности страны выходит материальное производство как основа стабильности, независимости и повышения качества жизни населения. На экономическую безопасность страны оказывают влияние финансовая, научно-техническая, продовольственная, информационная составляющие, а также уменьшение сектора теневой экономики и количества коррупционных преступлений.

Экономическая безопасность предприятия обуславливает состоянием максимально эффективного использования ресурсов предприятия для предотвращение всех возможных угроз и обеспечения его эффективного функционирования. В экономической безопасности предприятия выделяют финансовую, технико-технологическую, информационную, кадровую составляющие, причем последняя носит немаловажный характер, так как человеческий фактор может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на все остальные сферы безопасности предприятия. Обеспечение экономической безопасности предприятия позволяет избежать многих угроз, предотвратить их отрицательные последствия и добиться высоких результатов деятельности.

## Библиографический список

- 1. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения 06.10.2020)
- 2. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001.№197-ФЗ (ред.от 31.07.2020) // URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения 06.10.2020)
- 3. Федеральный закон «О коммерческой тайне» от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ (ред. от 18.04.2018) // URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения 15.11.2020)
- 4. Федеральный закон «О безопасности» №390-ФЗ от 28.12.10 (ред. от 06.02.2020) // URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения 16.11.2020)
- 5. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения 10.11.2020)
- 6. Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 "Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации"// URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения 16.10.2020)
- 7. Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 года Указ Президента РФ №208 от 13.05.2017
- 8. Бедность и неравенство в современной России: 10 лет спустя. Аналитический доклад. М.: Изд-во Института социологии РАН, 2015. 168 с.
- 9. Гончаренко Л. П. Экономическая безопасность: учебник для вузов /под общей ред. Л. П. Гончаренко. 2-е изд., перераб. и доп. -Москва: Изд-во Юрайт, 2019.-340 с.
- 10. Денежкина И.Е., Суздалева Д.А. Система показателей для мониторинга экономической безопасности региона // Эффективное антикризисное управление.-2011.- №3(66).-С. 96-101
- 11. Лапин А.В. Методология анализа оценки состояния национальной экономической безопасности//Административное право и практика администрирования.-2019.-№3.-С.37-48.
- 12. Кормишкина Л. А., Саушева О. С. Общая экономическая безопасность: учебное пособие Саранск, 2012. 115 с.
- 13. Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов Москва: Издательство Юрайт, 2019. 294 с.
- 14. Кунцман, М.В. Экономическая безопасность: учебное пособие. М.:МАДИ, 2016. 152 с.
- 15. Максимов, С.Н. Экономическая безопасность России: системно-правовое исследование. М.: МПСИ, МОДЭК, 2018. 56 с.
- 16. Мироседи С.А., Мироседи Т.Г., Реструктуризация предприятий [Электронный ресурс]: учебное пособие // Волжский: ВПИ (филиал) ВолгГТУ,.- 2018 г.- 71 с.
- 17.Самыгин С. И., Верещагина А. В., Рачипа А. В. Финансовая безопасность государства в условиях экономической глобализации: специфика рисков и угроз // Гуманитарий Юга России. -2016. -Том 17. - $\mathbb{N}$  1. -С. 169-177.
- 18.Экономическая безопасность России. Общий курс [Электронный ресурс] : учебник / ред.: В.К. Сенчагов .- 6-е изд. (эл.) .- М. : Лаборатория знаний, 2020 .— 818 с.

Электронное учебное издание

Татьяна Геннадьевна **Мироседи**Михаил Александрович **Коваженков**Светлана Андреевна **Мироседи** 

#### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

# Учебное пособие

Электронное издание сетевого распространения

Редактор Матвеева Н.И.

Темплан 2020 г. Поз. № 15. Подписано к использованию 08.12.2020. Формат 60х84 1/16. Гарнитура Times. Усл. печ. л. 5,13.

Волгоградский государственный технический университет. 400005, г. Волгоград, пр. Ленина, 28, корп. 1.

ВПИ (филиал) ВолгГТУ. 404121, г. Волжский, ул. Энгельса, 42a.