

**Хлобжева И.Н, Крекалева Т.В.**

# **Промышленная безопасность**

**Волжский**

**2021**

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ  
ВОЛЖСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Хлобжева И.Н., Крекалева Т.В.

Промышленная безопасность

*Электронное учебное пособие*



2021

УДК 66:331.4(07)  
ББК 24я73  
Х 57

Рецензенты:  
технолог ООО «Комед», канд. техн. наук  
*Провоторова Д.А.*,  
главный технолог АО «Волжскрезинотехника»  
*Битюкова И.А.*

Издается по решению редакционно-издательского совета  
Волгоградского государственного технического университета

Хлобжева И.Н.

Промышленная безопасность [Электронный ресурс] : учебное пособие / И.Н. Хлобжева, Т.В. Крекалева ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, ВПИ (филиал) ФГБОУ ВО ВолгГТУ. – Электрон. текстовые дан. (1 файл: 1,16МБ). – Волжский, 2021. – Режим доступа: <http://lib.volpi.ru>. – Загл. с титул. экрана.

ISBN 978-5-9948-4065-8

Учебное пособие предназначено для оказания методической помощи студентам, а также руководителям и специалистам промышленных предприятий при изучении ими общих вопросов в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

Изучение дисциплины способно оказать влияние на изучение дисциплин: «Промышленная экология», «Охрана окружающей среды в ЧС», «Безопасность жизнедеятельности» и др., а также для выполнения выпускной квалификационной бакалаврской работы и магистерской диссертации.

Табл. 1, библиограф.: 12 назв.

ISBN 978-5-9948-4065-8

© Волгоградский государственный  
технический университет, 2021  
© Волжский политехнический  
институт, 2021

## Содержание

Введение	4
<b>1. Российское законодательство в области промышленной безопасности и охраны окружающей среды</b>	<b>5</b>
1.1. Общие требования промышленной безопасности. Нормативно-правовые основы промышленной безопасности	5
1.2. Классы опасности производственных объектов	7
<b>2. Техническое регулирование</b>	<b>13</b>
2.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	16
<b>3. Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности</b>	<b>28</b>
<b>4. Экспертиза промышленной безопасности</b>	<b>32</b>
<b>5. Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска</b>	<b>37</b>
<b>6. Производственный контроль</b>	<b>39</b>
6.1. Основные задачи производственного контроля	39
6.2. Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля	41
6.3. Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля	42
6.4. Представление информации об организации производственного контроля	43
6.5. Организация производственного контроля	45
6.6. Осуществление производственного контроля	48
6.7. Разработка и реализация мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности	50
6.8. Регистрация данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов	51
6.9. Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора за осуществлением производственного контроля	54
Список литературы	62

## ВВЕДЕНИЕ

Состояние экономики России, с точки зрения обеспечения промышленной безопасности, на текущий момент времени характеризуется рядом отрицательных тенденций:

- износ и старение оборудования промышленных предприятий, в условиях снижения качества технического обслуживания и ремонтов;
- ухудшение обеспечения предприятий квалифицированными специалистами;
- уменьшение полномочий органов государственного контроля и надзора;
- децентрализация управления отраслями;
- увеличение числа аварий с тяжелыми последствиями.

В таких условиях особую важность приобретает обучение руководителей и специалистов по общим и специальным вопросам в области промышленной безопасности.

Данное пособие раскрывает нормативно-правовое, техническое, организационное, образовательное, информационное, экономическое направления реализации требований промышленной безопасности, определенные Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ, связанные с государственным регулированием в области промышленной безопасности; с проектированием, строительством зданий и сооружений, а также эксплуатацией оборудования, зданий и сооружений на опасных производственных объектах; с лицензированием отдельных видов деятельности в области промышленной безопасности, декларированием промышленной безопасности, сертификацией технических устройств, экспертизой промышленной безопасности, организацией производственного контроля; организацией технического расследования аварий; с обучением и аттестацией руководителей и специалистов в области безопасности; с ведением реестров опасных производственных объектов, организацией оповещения в случае аварии на опасном производственном объекте; с возмещением вреда, причиненного в результате аварии на опасных производственных объектах.

## **Глава 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности и охраны окружающей среды.**

### **1.1. Общие требования промышленной безопасности.**

#### **Нормативно-правовые основы промышленной безопасности**

Правовую основу промышленной безопасности составляют законодательные и нормативные акты, имеющие различную юридическую силу.

По этому признаку их можно разделить на три основные группы:

#### *1. Законодательные акты*

Законодательные акты обладают наибольшей юридической силой.

В эту группу входят: Конституция РФ, конституционные и федеральные законы, кодексы.

Высшую юридическую силу имеет Конституция РФ, принятая всенародным голосованием.

Конституция устанавливает ряд правовых норм, которые составляют конституционные основы законодательства о промышленной безопасности. К ним относится конституционная норма, в соответствии с которой «безопасность» находится в ведении государства (часть 1 статьи 71).

«Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности» (часть 3 статьи 37); в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (часть 1 статьи 56) и др.

#### *2. Подзаконные нормативные правовые акты*

Подзаконные акты – это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм.

В эту группу входят: акты Президента и Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Акты Президента РФ принимаются в форме указов и распоряжений.

Акты Правительства РФ принимаются в форме постановлений и распоряжений.

Акты федеральных органов исполнительной власти (так называемые ведомственные акты) издаются на основе и во исполнение Конституции РФ, законов РФ, указов Президента и постановлений Правительства РФ.

Нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

Нормативные правовые акты могут быть изданы совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти или одним из них по согласованию с другими.

Нормативные правовые акты подлежат государственной регистрации в

Минюсте России в случаях, когда они затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливают правовой статус организации, носят межведомственный характер.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производственных объектов, а также требования безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

«О техническом регулировании» технические регламенты, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования, могут относиться и к первой и второй группе.

*3. Нормативные правовые акты РФ и нормативные технические акты (нормативные технические документы), устанавливающие правила безопасного ведения работ на опасном производственном объекте.*

К таким документам, можно отнести, например:

– межотраслевые и отраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М, ПОТ Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ РМ, ТИ РО).

– государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ).

– строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП).

– государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СН).

Законодательство в области промышленной безопасности основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с Законом № 116 иных нормативных правовых актов РФ, содержащих нормы и правила в области промышленной безопасности.

Единые правила требования энергетической, промышленной и экологической безопасности установлены Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Законом РФ «О недрах», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановлением Правительства РФ от 03.03.2010 № 118 «Об утверждении Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами».

Центральное место в нем отводится Закону № 116-ФЗ, который

определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, направлен на предупреждение аварий на таких объектах обеспечение готовности эксплуатирующих такие объекты организаций к локализации и ликвидации последствий аварий.

## 1.2. Классы опасности производственных объектов

Опасные производственные объекты – это промышленные предприятия, которые в наибольшей степени подвержены риску серьезной аварии. Они разделяются на 4 класса потенциальной угрозы, от которых зависят правила их эксплуатации.

Общая схема классификации опасных производственных объектов (далее – ОПО) представлена в таблице 1.

Таблица 1

Общая схема классификации опасных производственных объектов

Признак идентификации ОПО	Класс опасности			
	I	II	III	IV
Наличие опасных веществ	+	+	+	+
Хранение и уничтожение химического оружия, спецхимия	+			
Бурение и добыча нефти, газа и газового конденсата		+	+	+
Газораспределительные станции, сети газораспределения и сети газопотребления		+	+	
Использование оборудования, работающего под избыточным давлением			+	+
Использование грузоподъемных механизмов			+	+
Получение расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов		+	+	
Ведение подземных горных работ	+	+		
Ведение открытых горных работ		+	+	+
Ведение работ по обогащению полезных ископаемых		+	+	
Образование горючих пылей при хранении, переработка или использование растительного сырья			+	+

В соответствии с указанным Законом к ОПО относятся предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты, на которых:

1. Получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении к Закону количествах опасные вещества следующих видов:

**воспламеняющиеся вещества** – газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

**окисляющие вещества** – вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других



веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

**горючие вещества** – жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

**взрывчатые вещества** – вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

**токсичные вещества** – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

– средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 мг/кг до 200 мг/кг включительно;

– средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 мг/кг до 400 мг/кг включительно;

– средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 мг/л до 2 мг/л включительно;

**высокотоксичные вещества** – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

– средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 мг/кг;

– средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 мг/кг;

– средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 мг/л;

**вещества, представляющие опасность для окружающей среды, вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:**

– средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 мг/л;

– средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 мг/л;

– средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 мг/л;

2. Используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа:

– пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

– воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

– иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

3. Используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4. Получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5. Ведутся горные работы (за исключением добычи

общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

6. Осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

**К опасным производственным объектам не относятся:**

- объекты электросетевого хозяйства;
- работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно сети газораспределения и сети газопотребления.

*Классы опасности опасных производственных объектов*

Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в Приложении 2 к Закону о промышленной безопасности, на четыре класса опасности:

**I класс опасности** – опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

**II класс опасности** – опасные производственные объекты высокой опасности;

**III класс опасности** – опасные производственные объекты средней опасности;

**IV класс опасности** – опасные производственные объекты низкой опасности.

Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ст. 6 Закона № 116-ФЗ перечислены виды деятельности в области промышленной безопасности:

Деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов:

- проектирование опасных производственных объектов;
- строительство опасных производственных объектов;
- эксплуатация опасных производственных объектов;
- реконструкция опасных производственных объектов;
- капитальный ремонт опасных производственных объектов;

- техническое перевооружение опасных производственных объектов;
- консервация опасных производственных объектов;
- ликвидация опасных производственных объектов.

Деятельность в области промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте:

- изготовление технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- монтаж технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- наладка технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- обслуживание технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

Закон № 116-ФЗ не определяет субъектов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. Вместе с тем статья 9 Закона устанавливает требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта, которые распространяются на организации, эксплуатирующие опасный производственный объект.

Лицами, осуществляющими эксплуатацию опасных производственных объектов, являются:

- организация (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) – собственник опасного производственного объекта;
- организация (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) – арендатор опасного производственного объекта;
- организация (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), осуществляющая эксплуатацию опасного производственного объекта на ином законном праве.

Положения Закона №116 распространяются на все организации (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории РФ и иных территориях, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с федеральным законодательством и нормами международного права, при этом в случаях, когда международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные Законом №116, должны применяться правила соответствующего международного договора, при этом к видам деятельности в области промышленной безопасности относятся:

- проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта;
- изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

- проведение экспертизы промышленной безопасности;
- подготовка и переподготовка персонала опасного производственного объекта.

*Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области:*

- защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

- санитарно-эпидемиологического благополучия населения (Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»);

- об охране окружающей среды» (Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

- пожарной безопасности (Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»);

- охраны труда (главы 33-36 Трудового кодекса РФ (Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ);

- строительства (Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ»;

- обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техническом регулировании (Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»).

В соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий. При проектировании, строительстве, реконструкции и ремонте объектов газоснабжения и потребления газа должны соблюдаться требования экологической безопасности. В ряде случаев требуется проведение экологической экспертизы в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – ФЗ «Об экологической экспертизе»). Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намеченную в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности урегулирован ст. 16 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Под федеральным государственным надзором в области промышленной безопасности понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная

на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных указанным Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области промышленной безопасности, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством РФ (см. Постановление Правительства РФ от 15.11.2012 № 1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»).

Основу регулирования государственного экологического надзора составляет ФЗ «Об охране окружающей среды». В соответствии со ст. 65 указанного Закона под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, ФЗ «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

устанавливают обязательные требования к:

– деятельности в области промышленной безопасности, в том числе работникам опасных производственных объектов;

– безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

– обоснованию безопасности опасного производственного объекта (в форме документа, содержащего сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условиях безопасной эксплуатации объекта, требованиях к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации).

Такие нормы и правила разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством РФ. Несколько слов о перспективных направлениях совершенствования правового регулирования в области промышленной безопасности. В качестве основных направлений выделим следующие.

1) Приведение в соответствие с положениями новой редакции Закона № 116-ФЗ иных нормативных актов, регламентирующих деятельность в сфере промышленной безопасности (с учетом сроком вступления в действие отдельных положений данного закона).

2) Принятие нормативных актов, регламентирующих деятельность в сфере промышленной безопасности, в развитие соответствующих положений Закона № 116-ФЗ (например, Федеральных норм и правил промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», проект которых подготовлен Ростехнадзором, и др.).

3) Правовое обеспечение функционирования системы управления промышленной безопасностью (с учетом особенностей осуществления своих полномочий органами власти, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности).

4) Принятие нормативных актов по вопросам всестороннего обеспечения деятельности в сфере промышленной безопасности (в частности, документационного обеспечения данной деятельности – посредством издания соответствующего нормативного акта Правительством РФ во исполнение п. 5 ст. 11 Закона № 116-ФЗ и т. п.).

5) Отмена (признание утратившими силу) нормативных актов (их отдельных положений), не соответствующих нормам законодательства в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, либо дублирующих такие нормы [10].

## **Глава 2. Техническое регулирование**

Термин «техническое регулирование» в нашей стране появился сравнительно недавно, однако это не означает, что регулирующие меры, объединяемые этим понятием, также возникли только в последнее время.

Техническое регулирование в нашей стране прошло три основных этапа:  
первый – с декабря 1991 г.;  
второй – с января 1992 г. по первое полугодие 2003 г.;  
третий – со второго полугодия 2003 г. по настоящее время.

**На первом этапе** (до декабря 1991 г.) действовал механизм планового, директивного управления экономикой. Плановые задания устанавливались по количеству выпускаемой продукции (этим занимался Госплан СССР), а требования к качеству определял Госстандарт СССР.

Основным правовым инструментом государственного нормирования требований к качеству были государственные стандарты. Утвержденный в 1968 г. и пересмотренный в 1985 г. комплекс стандартов Государственной системы стандартизации (ГСС) являлся юридическим документом, определявшим основные положения деятельности по стандартизации в стране.

**Второй этап** (январь 1992 г. – первое полугодие 2003 г.) отмечен введением в практику технического регулирования мер, характерных для рыночной экономики: обязательными стали только требования безопасности, совместимости и взаимозаменяемости, а также экологические требования.

Государственный контроль и надзор осуществлялся на всех стадиях жизненного цикла продукции, но только за соблюдением обязательных требований, была введена обязательная сертификация, начала развиваться добровольная сертификация. 7 февраля – 1992 г. Верховным Советом Российской Федерации был принят, а 7 апреля того же года введен в действие Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», который с последующими изменениями и дополнениями действует и по настоящее время. Этот Закон явился той вехой, с которой начался второй этап развития работ по техническому регулированию.

Новые условия характеризовались переходом от директивного управления экономикой к рыночной экономике, когда стало развиваться предпринимательство, было ликвидировано тотальное планирование и государственная монополия внешней торговли. 10 июня 1993г. были приняты два закона, заложившие правовые и организационные основы деятельности по техническому регулированию: Закон Российской Федерации «О стандартизации» и Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг».

На необходимость осуществления реформы технического регулирования оказали влияние также следующие обстоятельства: громоздкость, противоречивость и непрозрачность нормативных актов, регулирующих вопросы стандартизации; избыточный охват; низкое качество стандартов; неэффективность системы контроля; совмещение функций стандартизации одним органом – Госстандартом РФ; инициирование процесса вхождения России во Всемирную торговую организацию (ВТО), потребовавшее начать работу по гармонизации российского законодательства с международным.

Все эти факторы обусловили необходимость кардинального реформирования сферы установления обязательных требований к продукции, процессам производства и т.д.

**Третий этап** – со второго полугодия 2003 г. по настоящее время.

Первым шагом в этом направлении стало принятие Федерального закона «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184 (далее – Закон о техническом регулировании), который вступил в силу с 1 июля 2003 г.

Термин «техническое регулирование» был связан с подготовкой Российской Федерации к вступлению в ВТО. В одном из важнейших документов ВТО – Соглашении по техническим барьерам в торговле. В оригинале документа, написанном на английском языке, был применен термин «technical regulation».

Техническое регулирование – это правовое регулирование отношений в трех областях:

1) в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции и процессам жизненного цикла данной продукции, выполнению работ или оказанию услуг, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Обязательные требования устанавливаются в конкретных технических регламентах;

2) в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг. В данном случае рассматривается деятельность в области стандартизации;

3) в области оценки соответствия.

В соответствии со ст.6 ФЗ от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ (ред. от 2016 г.) «О техническом регулировании», технические регламенты принимаются в следующих целях:

1) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

2) охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

3) предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;

4) обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. Принятие технических регламентов в иных целях не допускается. Технические регламенты должны гарантировать не только безопасность продукции и процессов, но и соответствие предоставляемой о продукции информации обязательным требованиям в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей [11].

В настоящее время в РФ действует ряд технических регламентов, которые можно разбить на две группы:

1) технические регламенты, утвержденные решением Комиссии Таможенного союза.

На сегодняшний день в числе действующих технических регламентов Таможенного союза в рассматриваемой области можно выделить следующие:

- Технический регламент ТС «О безопасности машин и оборудования»



(ТР ТС 010/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823), вступил в силу с 15 февраля 2013 года;

- Технический регламент ТС «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825), вступил в силу с 15 февраля 2013 года;

- Технический регламент ТС «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875), вступил в силу с 15 февраля 2013 г.;

2) технические регламенты, утвержденные постановлениями Правительства РФ и федеральными законами.

На сегодняшний день в число технических регламентов РФ, регулирующих рассматриваемую область отношений, входит:

- Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, утв. Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ;

- Технический регламент о требованиях пожарной безопасности, утв. Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ;

- Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870.

В свою очередь, Технические регламенты, утвержденные решением Комиссии Таможенного союза, действуют на основании Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и РФ от 18 ноября 2010 года. Указанное международное Соглашение имеет статус международного договора – было ратифицировано Федеральным законом от 27.06.2011 № 152-ФЗ и действует с 01.01.2012.

## **2.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности**

В соответствии со ст. 16 Закона №116 федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности представляет собой деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований в области промышленной безопасности. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Ростехнадзором, иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области промышленной безопасности, в пределах своей компетенции, в порядке, установленном Правительством РФ.

Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является:

– соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления ими своей деятельности обязательных требований в области промышленной безопасности;

– соответствие указанным требованиям используемых в процессе такой деятельности зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования, материалов и осуществляемых технологических процессов.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности обязателен в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих следующие виды деятельности в области промышленной безопасности:

а) проектирование, эксплуатация, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта;

б) изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

в) проведение экспертизы промышленной безопасности;

г) подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 и Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

– уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

– уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной

безопасности);

- органом государственного горного надзора;
- органом федерального государственного энергетического надзора;
- органом федерального государственного строительного надзора;
- регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет в части, касающейся функций в установленной сфере деятельности, полномочия органов, которые в международных договорах Российской Федерации выступают в качестве органов, осуществляющих необходимые меры, направленные на выполнение вытекающих из этих договоров обязательств Российской Федерации.

Руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет Правительство Российской Федерации.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном соответственно Правительством РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. К отношениям, связанным с осуществлением государственного экологического надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ФЗ «Об охране окружающей среды».

Федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти перечень. Перечень объектов,

подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством РФ критериев. В данном отношении действует Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору». К числу объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, отнесены в том числе объекты трубопроводного транспорта, предназначенные для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральный и межпромысловый трубопровод) [10].

Ростехнадзором утверждены:

1) Приказ Ростехнадзора от 24.12.2009 № 1053 «О порядке подготовки нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и их государственной регистрации».

Согласно п. 9 указанного Порядка Ростехнадзор издает нормативные правовые акты в виде:

- приказов;
- правил;
- инструкций;
- положений.

Издание нормативных правовых актов в виде писем, телеграмм, телетайпограмм не допускается.

Нормативные правовые акты Ростехнадзора, прошедшие государственную регистрацию, подлежат официальному опубликованию в «Российской газете», Бюллетене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Вступают в силу по истечении 10 дней с момента их официального опубликования, если иной срок не обозначен в тексте этого нормативного правового акта;

2) Приказ Ростехнадзора от 11.11.2010 № 1039 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, признанных Министерством юстиции РФ не нуждающимися в государственной регистрации».

Акты Ростехнадзора, признанные Минюстом не нуждающимися в государственной регистрации, подлежат опубликованию в ежемесячном массовом научно-производственном журнале широкого профиля «Безопасность труда в промышленности» и одновременно размещаются на официальном интернет-сайте Ростехнадзора.

Опубликование в указанном журнале является официальной публикацией.

Среди нормативных правовых и иных актов в области промышленной безопасности встречаются правила безопасности (ПБ), правила технической эксплуатации, ведомственные руководящие документы (ВРД), руководящие документы (РД), временный порядок, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, руководство по безопасности и т.д.

Некоторые из них носят рекомендательный характер, не проходили государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ.

Например, Приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2012 г. № 777 было утверждено Руководство по безопасности для нефтебаз и складов нефтепродуктов, которое носит рекомендательный характер и не является нормативным правовым актом. То же самое касается и Приказа Ростехнадзора от 26 декабря 2012 г. № 780, которым было утверждено Руководство по безопасности вертикальных цилиндрических стальных резервуаров для нефти и нефтепродуктов.

Несмотря на то, что Правила технической эксплуатации магистральных газопроводов (ВРД 39-1.10-006-2000), а также Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов (РД 153-39.4-056-00) не прошли государственную регистрацию в Минюсте РФ, при решении вопросов, чаще всего налогового характера, суды ссылаются как в целом на Правила технической эксплуатации магистральных газопроводов и Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов, так и на отдельные их пункты.

Основное место в системе надзорных мероприятий отводится проверкам соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Проверка соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности представляет собой совокупность проводимых уполномоченным органом государственного надзора в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по оценке соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия) вышеуказанным требованиям. Выполняемые при этом проверочные мероприятия в общем случае предусматривают:

- действия по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- действия по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении своей деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, иных подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, применяемых технологических процессов;

- действия по отбору образцов продукции, объектов окружающей и (или) производственной среды;

- действия по проведению исследований, испытаний отобранных образцов;

- действия по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, с фактами причинения вреда (при выявлении таковых);

- иные действия, предусмотренные приказом (распоряжением) о проведении проверки и (или) программой проверки.

Проверки соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности проводятся в соответствии с нормативными

правовыми актами и нормативными актами Ростехнадзора, иных органов, уполномоченных в области промышленной безопасности. В целях обеспечения защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее также – проверяемые) при проведении проверок, кроме того, должны соблюдаться положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности могут проводиться в плановом и внеплановом порядке (в документальной или выездной форме).

1) Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований в области промышленной безопасности.

Руководитель (иной уполномоченный представитель) юридического лица, индивидуальный предприниматель (его уполномоченный представитель) при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от надзорного органа, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Законом № 294;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц надзорного органа;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц надзорного органа, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в соответствии с законодательством;

5) в установленном порядке требовать возмещения вреда, причиненного действиями (бездействием) должностных лиц надзорного органа при проведении проверки.

В общем случае плановые проверки проводятся в сроки, предусмотренные ежегодным планом, не чаще чем один раз в 3 года. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды деятельности (в том числе в сфере теплоснабжения, электроэнергетики и др.) плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность плановых проверок в отношении осуществляющих такие виды деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей устанавливаются Правительством РФ.

Основанием для включения плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в ежегодный план проведения плановых проверок в общем случае является истечение трех лет со дня государственной

регистрации (дня окончания проведения последней плановой проверки) соответствующего юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Утвержденный план доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения на официальном Интернет-сайте соответствующего надзорного органа либо иным доступным способом (по согласованию в установленном порядке с Генеральной прокуратурой РФ).

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются надзорным органом не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа о начале проведения плановой проверки (в приказе (распоряжении) дополнительно указываются наименование и место нахождения опасного производственного объекта, в отношении которого предусматривается проведение проверочных мероприятий). Такое уведомление направляется заказным почтовым отправление (с уведомлением о вручении) или иным доступным способом.

Предметом внеплановой проверки являются:

- соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований в области промышленной безопасности;

- выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписаний надзорных органов;

- проведение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мероприятий:

- по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

- предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- по ликвидации последствий причинения такого вреда;

- по обеспечению безопасности государства.

Основанием для проведения внеплановой проверки соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности являются:

- 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- 2) поступление в надзорные органы обращений (заявлений) от граждан, юридических лиц (обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в надзорный орган, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о нижеследующих фактах, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки) либо информации от органов власти (управления) или из средств массовой информации о фактах:

- а) возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью, граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам, культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов, РФ, безопасности

государства, а также угрозы, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ (распоряжение) руководителя надзорного органа, изданный в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ;

4) на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подп. «а» и «б» п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294, только после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры (по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей). В проведении такой проверки может быть отказано по основаниям, предусмотренным п. 11 ст. 10 Закона № 294. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются надзорным органом не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения (любым доступным способом).

Если же в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя фактически причинен (причиняется) вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также возникли (могут возникнуть) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, то предварительное уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

Предметом документарной проверки являются:

– сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности;

– сведения, содержащиеся в документах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении своей деятельности и связанные с исполнением обязательных требований в области промышленной безопасности.

Должностные лица надзорного органа при проведении проверки соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности обязаны:

1) соблюдать законодательство, права и законные интересы



проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя, своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности;

2) проводить проверку на основании приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа о ее проведении и в соответствии с ее назначением;

3) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя (иного уполномоченного представителя) юридического лица, индивидуального предпринимателя (его уполномоченного представителя) ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя надзорного органа и – в случае, предусмотренном ч. 5 ст. 10 Закона № 294 – копии документа о согласовании проведения проверки;

5) не препятствовать руководителю (иному уполномоченному представителю) юридического лица, индивидуальному предпринимателю (его уполномоченному представителю) присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять руководителю (иному уполномоченному представителю) юридического лица, индивидуальному предпринимателю (его уполномоченному представителю), присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) знакомить руководителя (иного уполномоченного представителя) юридического лица, индивидуального предпринимателя (его уполномоченного представителя) с результатами проверки;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни и здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством;

10) соблюдать сроки проведения проверки, установленные Законом № 294;

11) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством;

12) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

Если достоверность сведений, содержащихся в таких документах, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют надлежащим образом оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области промышленной безопасности, то надзорный орган направляют в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы, при этом не допускается требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены надзорным органом от иных органов государственного контроля (надзора) (в порядке межведомственного взаимодействия и др.). К запросу прилагается заверенная печатью копия приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа о проведении проверки.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы. Такие документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и, соответственно, подписью руководителя, иного должностного лица юридического лица (индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя). Требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в надзорный орган, не допускается, если иное не предусмотрено законодательством. Указанные в запросе документы могут быть также представлены юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в электронной форме (в порядке, определяемом Правительством РФ).

Если в ходе документарной проверки в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах выявлены ошибки и (или) противоречия либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у надзорного органа, и (или) сведениям, полученным в ходе осуществления надзорных мероприятий, то информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю. Одновременно юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направляется требование о представлении необходимых письменных пояснений.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязан представить необходимые письменные пояснения в течение 10 рабочих дней. Вместе с пояснениями юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить дополнительные документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов (содержащихся в них сведений). Должностное лицо, которое проводит документарную проверку,

обязано рассмотреть представленные во исполнение письменного требования пояснения и документы. Если по результатам рассмотрения представленных пояснений и документов надзорным органом будут установлены признаки нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области промышленной безопасности, то он вправе провести выездную проверку (то же – в случае непоступления от юридического лица, индивидуального предпринимателя письменных пояснений).

Выездная проверка проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления ими своей деятельности в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении надзорного органа документах;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям в области промышленной безопасности без проведения соответствующих мероприятий по месту фактического осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем своей деятельности. Предметом выездной проверки являются:

– сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

– соответствие работников юридического лица, индивидуального предпринимателя, состояния используемых указанными лицами при осуществлении своей деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования (иных подобных объектов), транспортных средств и др. обязательным требованиям в области промышленной безопасности;

– принимаемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем меры по исполнению обязательных требований в области промышленной безопасности.

Выездная проверка начинается с предъявления должностным лицом надзорного органа служебного удостоверения и ознакомления руководителя (иного уполномоченного представителя) юридического лица, индивидуального предпринимателя (его уполномоченного представителя) с:

– приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа о назначении выездной проверки;

– полномочиями проводящих выездную проверку лиц;

– целями, задачами, основаниями, сроками и условиями проведения выездной проверки;

– видами и объемом проверочных мероприятий; при необходимости, кроме того – с составом экспертов, представителей экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке (подчеркнем, что к проведению выездной проверки допускается привлечение экспертов, экспертных организаций, не

состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с проверяемыми лицами и не являющихся аффилированными лицами проверяемых лиц).

Руководитель (иной уполномоченный представитель) юридического лица, индивидуальный предприниматель (его уполномоченный представитель) обязаны предоставить должностным лицам надзорного органа, проводящим выездную проверку, доступ:

- к документам, связанным с целями, задачами и предметом выездной проверки (в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки);

- на (в) используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении своей деятельности территорию, здания, строения, сооружения, помещения, а также к оборудованию (подобным объектам), транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Срок проведения каждой проверки в общем случае не может превышать 20 рабочих дней (в отношении субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год), проведения проверки опасного производственного объекта – 30 рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц надзорного органа, проводящих выездную плановую проверку, срок ее проведения может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на 20 рабочих дней (в отношении малых предприятий, микропредприятий – не более чем на 15 часов).

Срок проведения проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается отдельно по каждому обособленному структурному подразделению (филиалу, представительству) соответствующего юридического лица. Общий срок проведения проверки в этом случае не может превышать 60 рабочих дней.

Режим постоянного государственного контроля (надзора), перечень объектов повышенной опасности, в отношении которых вводится такой режим контроля (надзора), а также порядок проведения проверок (отдельных проверочных мероприятий) при осуществлении указанного режима устанавливаются Правительством Российской Федерации, при этом юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), обязаны предоставлять уполномоченным должностным лицам надзорных органов беспрепятственный доступ к соответствующим объектам, документам и средствам контроля безопасности таких объектов.

При проведении проверки должностные лица надзорного органа обязаны также соблюдать ограничения, предусмотренные ст. 15 Закона № 294. По результатам проверки должностными лицами надзорного органа готовится акт – в двух экземплярах, по форме, установленной приказом Министерства

экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141.

О проведенной проверке должностными лицами надзорного органа оформляется запись в журнале учета проверок. Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны вести такой журнал по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 г. № 141, и предоставлять его для оформления соответствующих записей. Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен оттиском печати юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе представить в надзорный орган соответствующие письменные возражения.

К письменным возражениям могут прилагаться документы (их копии), подтверждающие обоснованность возражений (такие документы (их копии) могут быть также представлены в надзорный орган позднее – в течение согласованного с ним срока).

Результаты проверки, проведенной надзорным органом с грубым нарушением установленных требований, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области промышленной безопасности и подлежат отмене вышестоящим надзорным органом или судом на основании соответствующего заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя (перечень грубых нарушений определен п. 2 ст. 20 Закона № 294).

Должностные лица надзорного органа в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством [10].

### **Глава 3. Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности**

В соответствии со ст. 6 Закона №116 отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию.

В соответствии с подп. 12 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В соответствии с Федеральным законом № 99 от 4 мая 2011 г. лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

1) эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов. Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

2) эксплуатация химически опасных производственных объектов. Примечание: лицензирование деятельности по эксплуатации химически опасных производственных объектов прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

3) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

4) деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV классов опасности.

Не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I–V классов опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов V класса опасности. Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – лицензирующий орган).

Лицензируемый вид деятельности включает выполнение работ на взрывопожароопасных производственных объектах согласно Перечню [12].

Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности утверждено Постановлением Правительства РФ от 10 июня 2013 г. № 492. Согласно данному Положению лицензирование осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с законодательством РФ о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

С 1 июля 2013 г. отменено лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности и установлена обязанность организаций, эксплуатирующих данные объекты, направлять в Ростехнадзор или его территориальные органы и (или) уведомлять Ростехнадзор или его

территориальный орган о начале осуществления данного вида деятельности.

Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений утверждены Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Обязательным требованием к соискателю лицензии для принятия решения о предоставлении лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов является наличие документов, подтверждающих ввод опасных производственных объектов в эксплуатацию, или положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, здания и сооружения на опасных производственных объектах, а также (в случаях, предусмотренных ст. 14 Закона) деклараций промышленной безопасности.

Представление соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии и документов, необходимых для получения лицензии, их прием лицензирующим органом, принятие решений о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), переоформлении лицензии (об отказе в переоформлении лицензии), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии и ее аннулировании, а также предоставление дубликата и копии лицензии, формирование и ведение лицензионного дела, ведение реестра лицензий и предоставление сведений, содержащихся в реестре лицензий, лицензионных делах соискателей лицензий и (или) лицензиатов, в том числе в электронном виде, осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ.

Лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии представления указанных документов, если такие документы находятся в распоряжении лицензирующего органа, органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением документов, включенных в перечень, определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ. Лицензирующий орган самостоятельно запрашивает такие документы (сведения, содержащиеся в них) в уполномоченных органах, если заявитель не представил их по собственной инициативе.

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и прилагаемых к нему документах (сведений о документах), а также соблюдения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований Ростехнадзор запрашивает необходимые для предоставления государственных услуг в области лицензирования сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного

самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ.

За предоставление (переоформление) лицензии, а также за выдачу дубликата лицензии уплачивается государственная пошлина в размере и порядке, которые установлены законодательством о налогах и сборах. Проведение лицензионного контроля осуществляется в порядке, предусмотренном Законом №294, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных законодательством.

Порядок лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности определен положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 4 июля 2012 г. №682. Лицензирование указанной деятельности осуществляется Ростехнадзором (в порядке исполнения функций лицензирующего органа).

Лицензионным требованием к соискателю лицензии на осуществление лицензируемой деятельности является наличие в штате соискателя лицензии как минимум одного эксперта, имеющего высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по специальности не менее пяти лет, аттестованного в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявляемым работам (услугам).

При намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии лицензиат указывает новый адрес, а также сведения о наличии в штате лицензиата как минимум одного эксперта, имеющего высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по специальности не менее пяти лет, аттестованного в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, в соответствующей области аттестации, который будет проводить экспертизу промышленной безопасности по заявленному адресу. При намерении лицензиата выполнять составляющие лицензируемую деятельность работы (оказывать услуги), не указанные в лицензии, лицензиат в заявлении о переоформлении лицензии указывает наименования этих работ (услуг), а также сведения о наличии в штате лицензиата как минимум одного эксперта, имеющего высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по специальности не менее пяти лет, аттестованного в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявленным работам (услугам), который будет выполнять эти работы (оказывать услуги).

Порядок лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I-III классов опасности определен положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от



10 июня 2013 г. № 492. Лицензирование указанной деятельности также осуществляется Ростехнадзором (в порядке исполнения функций лицензирующего органа).

#### **Глава 4. Экспертиза промышленной безопасности**

Экспертиза промышленной безопасности – процедура оценки соответствия объекта экспертизы (в общем случае – опасного производственного объекта) предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

- документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных ст. 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

- обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 г. № 538 утверждены

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности».

Техническое устройство, применяемое на опасном производственном объекте подлежит экспертизе (если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия указанного устройства обязательным требованиям):

- до начала применения на опасном производственном объекте;
- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;
- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;
- после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

Здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, подлежат экспертизе:

- в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией;
- в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;
- после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений;
- по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы.

Экспертиза зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, проводится при наличии соответствующих требований промышленной безопасности к таким зданиям и сооружениям.

Экспертиза технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, используемых в интересах обороны и безопасности государства, производится с учетом требований законодательства Российской Федерации об обороне и о защите государственной тайны.

Экспертизу промышленной безопасности вправе проводить организации, имеющие соответствующую лицензию. Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности утверждено постановлением Правительства РФ от 4 июля 2012

г. № 682.

Предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности производится в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15 ноября 2012 г. № 658.

Экспертиза промышленной безопасности проводится за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию опасного производственного объекта или эксплуатирующей его, размер платы за проведение экспертизы определяется в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Ростехнадзора от 14 февраля 2012 г. № 97.

Процедура проведения экспертизы включает:

- 1) предварительный этап;
- 2) этап подготовки документов, устанавливающих условия проведения экспертизы;
- 3) выполнение экспертных мероприятий;
- 4) заключительный этап.

Началом предварительного этапа (и процедуры экспертизы промышленной безопасности в целом) считается поступление в экспертную организацию обращения заказчика (в общем случае – организации, осуществляющей эксплуатацию опасного производственного объекта). В ходе предварительного этапа между заказчиком (его полномочным представителем) и экспертной организацией проводятся переговоры, в ходе которых:

- определяются объекты экспертизы, состав экспертных мероприятий, сроки их проведения;
- определяется перечень информации, необходимой для проведения экспертизы объекта (в общем случае – не более трех месяцев с даты предоставления заказчиком всей необходимой для выполнения экспертных мероприятий информации);
- уточняются обязанности сторон в части организационного обеспечения экспертизы (по подготовке экспертов, их допуску на объект экспертизы и к информации, необходимой для выполнения экспертных мероприятий, созданию условий для их выполнения и др.);
- уточняется состав экспертов, стоимость экспертизы, порядок оплаты.

Итогом переговоров обычно является договор на проведение экспертизы промышленной безопасности. Положения договора должны соответствовать нормам гражданского законодательства (см. гл. 27-29 Гражданского кодекса РФ) и законодательства в области промышленной безопасности.

Для проведения экспертизы заказчик должен представить экспертной организации:

- данные о заказчике и об объекте экспертизы;
- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную и иную (в том числе необходимую для надлежащей идентификации объекта) документацию на объект экспертизы;
- декларацию промышленной безопасности;

- паспорта технических устройств, применяемых на объекте экспертизы;
- акты испытаний, сертификаты (в том числе, если необходимо, на комплектующие изделия, прочностные расчеты и т.п.);
- при необходимости – образцы оборудования в составе объекта Экспертизы.

В случае непредоставления заказчиком всех необходимых документов экспертная организация направляет в адрес заказчика запрос (уведомление) о необходимости представления недостающих документов с указанием срока их получения.

В случае непоступления документов к указанному сроку экспертная организация вправе отказаться от дальнейшего исполнения договора (от выполнения экспертных мероприятий), возвратив заказчику документы, предоставленные им до направления запроса (уведомления).

Выполнение экспертных мероприятий предполагает:

- анализ документированной информации, представленной заказчиком, на предмет ее соответствия обязательным требованиям и области промышленной безопасности, иным специальным требованиям, предъявляемым к соответствующей документации;
- проведение испытаний (заказчиком – по предварительно согласованной с экспертной организацией программе);
- натурное изучение объекта экспертизы, условий его эксплуатации и др.

Последняя группа мероприятий также выполняется в три этапа. В ходе первого (вводного) этапа:

- организуется взаимодействие эксперта (группы экспертов) с уполномоченным лицом заказчика на объекте экспертизы;
- принимаются меры по обеспечению сохранности сведений, составляющих охраняемую законом тайну;
- уточняются последовательность и сроки выполнения экспертных мероприятий, их объем и т.п.

В ходе основного этапа эксперт (эксперты) проводят комплексную проверку соответствия обязательным требованиям:

- подготовки персонала объекта экспертизы;
- помещений, оборудования, технических устройств, применяемых на объекте экспертизы;
- систем маркировки и идентификации объекта экспертизы;
- документации объекта экспертизы. В ходе заключительного этапа:
- оформляются справки (иные документы), отражающие результаты комплексной проверки;
- в формуляр (приложение 2 к правилам экспертизы) вносятся сведения о мероприятиях, выполненных в ходе экспертизы.

Результатом экспертизы является экспертное заключение. Оно составляется на основе справок и отчетов экспертов, иных надлежаще оформленных документов, содержащих сведения о проведенных экспертных мероприятиях (протоколов, актов, докладных и пояснительных записок, и

т.д.).

Экспертное заключение должно содержать:

- наименование заключения экспертизы;
- вводную часть, включающую основание для проведения экспертизы, сведения об экспертной организации, сведения об экспертах и наличии лицензии на право проведения экспертизы промышленной безопасности;
- перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения экспертизы;
- данные о заказчике;
- цель экспертизы;
- сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах (проектных, конструкторских, эксплуатационных, ремонтных, декларации промышленной безопасности), оборудовании и др., с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);
- краткую характеристику и назначение объекта экспертизы;
- результаты проведения экспертизы;
- заключительную часть с обоснованными выводами, а также рекомендациями по техническим решениям и проведению компенсирующих мероприятий;
- приложения, содержащие перечень использованной при экспертизе нормативной технической и методической документации, актов испытаний.

Заключение экспертизы подписывается руководителем экспертной организации, а его подпись – удостоверяется отпечатком печати экспертной организации установленного вида. Страницы документа нумеруются, прошиваются и скрепляются.

Ответственный за подготовку проекта экспертного заключения определяется решением руководителя экспертной группы либо уполномоченного лица экспертной организации. Полностью готовый проект экспертного заключения направляется заказчику, который в срок не более 14 дней с даты его получения обязан представить экспертной организации свои замечания (при наличии таковых).

Итоговый вариант проекта согласуется между заказчиком и экспертной организацией. При возникновении разногласий об этом составляется соответствующий протокол. Итоговый вариант экспертного заключения должен содержать мотивированный вывод о соответствии либо несоответствии объекта экспертизы обязательным требованиям промышленной безопасности. В случае несогласия с выводом, указанным в экспертном заключении, заказчик вправе оспорить его в судебном порядке.

Заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком в Ростехнадзор или его территориальный орган, которые вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления [10].

## Глава 5. Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска

Важное место в комплексе мероприятий по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов занимает декларирование промышленной безопасности посредством разработки в установленном порядке специального документа – *декларации промышленной безопасности* (далее – декларация).

Декларирование безопасности промышленного объекта Российской Федерации, деятельность которого связана с повышенной опасностью производства (далее – промышленный объект), осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте.

В соответствии с Законом № 116 разработка декларации обязательна для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к закону (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта (далее – декларация) – документ, в котором представлены результаты всесторонней оценки риска аварии, анализа достаточности принятых мер по предупреждению аварий и по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями норм и правил промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте. Декларируемый объект – опасный производственный объект, для которого разработка декларации промышленной безопасности является обязательной согласно федеральному законодательству или требованиям Службы. Составляющие опасного производственного объекта – участки, установки, цеха, хранилища или другие составляющие (составные части), объединяющие технические устройства или их совокупность по технологическому или территориально-административному принципу и входящие в состав опасного производственного объекта.

Декларация разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта. Декларация находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

- по истечении десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней версии декларации;

- в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на

опасном производственном объекте;

- в случае изменения требований промышленной безопасности;
- по предписанию Ростехнадзора – при выявлении несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Процедура разработки включает:

- всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы;
- анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;

- разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Декларация, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта либо разрабатываемая вновь, проходят в установленном порядке экспертизу промышленной безопасности. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая декларацию, подлежит экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Порядок оформления декларации утвержден приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2005 г. № 893.

Результаты анализа риска должны быть обоснованы и оформлены таким образом, чтобы расчеты и выводы, представленные в расчетно-пояснительной записке, могли быть проверены и повторены квалифицированными специалистами, которые не участвовали при первоначальном анализе.

При этом разработчики декларации могут применять любые обоснованные модели и методы расчета.

Обоснование применяемых моделей и методов расчета, а также результатов оценки риска приводится в РПЗ, в декларации приводятся основные результаты расчетов.

- для обоснования применяемых моделей и методов расчета следует указать организацию, разработавшую их, принятые допущения, предположения, значения основных исходных данных, литературные ссылки на используемые материалы.

- при изложении результатов оценки риска аварии в РПЗ следует указать влияние исходных данных и принятых допущений на рассчитываемые показатели риска.

- приоритетными для проведения анализа риска являются методические документы, согласованные или утвержденные федеральными органами исполнительной власти.

- при анализе соответствия условий эксплуатации декларируемого ОПО

действующим нормам и правилам безопасности следует учитывать полноту и своевременность выполнения эксплуатирующей организацией предписаний органов надзора.

При анализе риска следует проанализировать различные сценарии, отражающие как наиболее вероятные, так и наиболее опасные события. Например, следует учитывать последствия аварийных ситуаций с частичной и полной разгерметизацией оборудования. Также следует детально выявить условия и оценить вероятность реализации сценариев аварий с причинением вреда жизни и здоровью человека, имуществу и окружающей природной среде.

Ущерб от возможных аварий следует оценивать в натуральных или денежных единицах с учетом прямых потерь имущества предприятия, затрат на ликвидацию аварии, социально-экономических потерь (затрат на компенсацию пострадавшим), косвенного ущерба (упущенной выгоды), экологического ущерба и потерь от выбытия трудовых ресурсов.

При оценке риска необходимо преимущественно использовать количественные методы. Количественные показатели риска аварии (частота возникновения аварии, вероятность поражения человека, индивидуальный, коллективный, социальный риск, ожидаемый ущерб и т.д.) определяются на основе объективных статистических данных, а также с использованием специальных количественных графо-аналитических методов, методов имитационного моделирования, с помощью построения полей потенциального территориального риска.

При отсутствии необходимых данных для количественной оценки риска допускается использование качественных показателей риска аварии, выраженных с использованием лингвистических оценок (например, «высокая», «низкая» вероятность). Полнота использования показателей риска аварии определяется уровнем методического обеспечения процедуры анализа риска для различных объектов с учетом их специфики.

При отсутствии необходимых данных для количественной оценки риска допускается использование качественных показателей риска аварии, выраженных с использованием лингвистических оценок (например, «высокая», «низкая» вероятность). Полнота использования показателей риска аварии определяется уровнем методического обеспечения

## **Глава 6. Производственный контроль**

### **6.1. Основные задачи производственного контроля**

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлен порядок организации и осуществления производственного контроля (Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263) за соблюдением требований промышленной безопасности, обязательный для выполнения всеми юридическими лицами независимо от организационно-



правовой формы, осуществляющими эксплуатацию опасных производственных объектов, а также федеральными органами исполнительной власти и Российской академией наук, имеющими подведомственные опасные производственные объекты, и регулируются отношения в этой сфере деятельности.

Требования промышленной безопасности включают условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность. Доведение требований промышленной безопасности до эксплуатирующих организаций, а также до федеральных органов исполнительной власти и Российской академии наук, имеющих подведомственные опасные производственные объекты, обеспечивает Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Каждая эксплуатирующая организация разрабатывает положение о производственном контроле с учетом профиля производственного объекта. Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации при обязательном согласовании с территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, – также с этими федеральными органами исполнительной власти.

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий. Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти и Российская академия наук обеспечивают деятельность по организации и осуществлению производственного контроля на подведомственных им опасных производственных объектах.

*Основными задачами производственного контроля являются:*

а) обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

б) анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз;

в) разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;

г) контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

д) координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;

е) контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

ж) контроль за соблюдением технологической дисциплины. Производственный контроль в эксплуатирующей организации осуществляют назначенный решением руководителя организации работник или служба производственного контроля.

## **6.2. Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля**

Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, рекомендуется возлагать:

– на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации, если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек;

– на специально назначенного работника, если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек;

– на руководителя службы производственного контроля, если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет более 500 человек.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь:

– высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта;

– стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли;

– удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

### **6.3. Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля**

Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются в положении о производственном контроле, утверждаемом руководителем эксплуатирующей организации, а также в должностной инструкции и заключаемом с этим работником договоре (контракте). Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обязан:

а) обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;

б) разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;

в) проводить комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности, выявлять опасные факторы на рабочих местах;

г) ежегодно разрабатывать план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и аттестации рабочих мест;

д) организовывать разработку планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

е) организовывать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;

ж) участвовать в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев;

з) проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и осуществлять хранение документации по их учету;

и) организовывать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;

к) участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования;

л) доводить до сведения работников опасных производственных объектов информацию об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, обеспечивать работников указанными документами;

м) вносить руководителю организации предложения:

– о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

– устранении нарушений требований промышленной безопасности;

– приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;

– отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;

– привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;

н) проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обеспечивает контроль:

а) за выполнением условий лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности;

б) строительством или реконструкцией опасных производственных объектов, а также за ремонтом технических устройств, используемых на опасных производственных объектах, в части соблюдения требований промышленной безопасности;

в) устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев;

г) своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и проверкой контрольных средств измерений;

д) наличием сертификатов соответствия требованиям промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

е) выполнением предписаний Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, а также соответствующих федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности. Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, имеет право:

а) осуществлять свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;

б) знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

в) участвовать в разработке и пересмотре деклараций промышленной безопасности;

г) участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

д) вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности.

#### **6.4. Представление информации об организации производственного контроля**

Эксплуатирующие организации представляют информацию об организации производственного контроля в территориальные органы

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а эксплуатирующие организации, подведомственные указанным в пункте 3 Правил [15] федеральным органам исполнительной власти, – также в эти федеральные органы исполнительной власти или в их территориальные органы.

Информация по планам на текущий год и по итогам прошедшего года представляется в сроки, устанавливаемые соответствующими федеральными органами исполнительной власти. В информации об организации производственного контроля должны содержаться следующие сведения:

а) план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год;

б) организация системы управления промышленной безопасностью;

в) фамилия работника, ответственного за осуществление производственного контроля, его должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности;

г) количество опасных производственных объектов с описанием основных потенциальных источников опасности и возможных последствий аварий;

д) выполнение плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, результаты проверок, устранение нарушений, выполнение предписаний Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

е) план мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

ж) копии договора страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

з) состояние оборудования, применяемого на опасном производственном объекте и подлежащего обязательной сертификации;

и) освидетельствование и контрольные испытания опасных производственных объектов;

к) план проведения контрольно-профилактических проверок на следующий год;

л) оценка готовности работников эксплуатирующей организации к действиям во время аварии;

м) описание аварий и несчастных случаев, происшедших на опасном производственном объекте, анализ причин их возникновения и принятые меры;

н) подготовка и аттестация руководителей, специалистов и других работников, занятых на опасных производственных объектах, в области промышленной безопасности. В соответствии с Приказом Федерального горного и промышленного надзора России от 26 апреля 2000 г. № 49 «Об утверждении и введении в действие методических рекомендаций по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»

производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности – один из важнейших элементов системы управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах.

Производственный контроль организуется и осуществляется субъектами хозяйственной деятельности (организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты), независимо от их организационно-правовой формы, эксплуатирующими опасные производственные объекты. Внедрение производственного контроля является первым этапом формирования эффективно действующих систем управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах, подконтрольных Ростехнадзору. Ответственность руководителя и работников эксплуатирующей организации, на которых возложены обязанности по организации и осуществлению производственного контроля, определяется законодательством Российской Федерации.

### **6.5. Организация производственного контроля**

Каждая эксплуатирующая организация в соответствии с Правилами организации производственного контроля разрабатывает положение о производственном контроле с учетом применяемой технологии и технических особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов. Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации при обязательном согласовании с территориальным органом Ростехнадзора, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, – также с этими федеральными органами исполнительной власти.

В положении о производственном контроле отражаются все аспекты его организации и осуществления с учетом технологической и технической специфики эксплуатируемых опасных производственных объектов, а также особенностей организации и выполнения эксплуатационных работ.

В общем случае в положении о производственном контроле приводятся:

- должность работника, ответственного за осуществление производственного контроля (если численность занятых на опасных производственных объектах работников не превышает 500 человек), или описание организационной структуры службы производственного контроля (если численность занятых на опасных производственных объектах работников превышает 500 человек);
- права и обязанности работника, ответственного за осуществление производственного контроля, или должностных лиц службы производственного контроля;

– порядок планирования и проведения проверок (оперативных, целевых и комплексных) соблюдения требований промышленной безопасности, а также подготовки и регистрации отчетов о результатах таких проверок;

– порядок обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями (службами) эксплуатирующей организации и ее доведения до всех работников, занятых на опасных производственных объектах;

– порядок сбора и анализа информации о состоянии промышленной безопасности (в том числе результатов производственного контроля) структурными подразделениями эксплуатирующей организации, включая службы производственного контроля;

– порядок разработки, принятия и реализации решений (в том числе оперативных) по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля, а также порядок разработки планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

– порядок организации расследования и учета несчастных случаев, аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

– порядок учета результатов производственного контроля при решении вопросов материального и морального стимулирования работников эксплуатирующей организации, обеспечивающих промышленную безопасность опасных производственных объектов;

– порядок обеспечения службы производственного контроля необходимыми правовыми и нормативными документами по вопросам промышленной безопасности, а также учета наличия этих документов в службе производственного контроля и актуализации их подборки;

– порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности;

– порядок подготовки и аттестации работников службы производственного контроля по вопросам промышленной безопасности;

– порядок информирования органов Ростехнадзора об организации производственного контроля, его результатах и состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов. В организационной структуре эксплуатирующей организации служба производственного контроля, как правило, подчинена первому или техническому руководителю этой организации. Работники службы производственного контроля в своей деятельности руководствуются требованиями федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также нормативных технических документов, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Доведение требований промышленной безопасности до эксплуатирующих организаций, а также до федеральных органов исполнительной власти и Российской академии наук, имеющих подведомственные опасные производственные объекты, обеспечивает Ростехнадзор.

Служба производственного контроля осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями (работниками) эксплуатирующей организации, службой производственного контроля вышестоящей организации (при ее наличии), а также с территориальным органом Ростехнадзора.

Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются положением о производственном контроле, утверждаемым руководителем эксплуатирующей организации, а также должностной инструкцией и заключаемым с этим работником договором (контрактом) в соответствии с Правилами организации производственного контроля.

Работники службы производственного контроля в установленном порядке принимают участие в расследовании причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах.

На службу производственного контроля, в том числе, возлагаются:

- обеспечение учета и анализа технических и организационных причин этих происшествий;

- контроль за реализацией мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

- проведение расследований, обеспечение учета и анализа причин инцидентов на опасных производственных объектах в соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах» (РД 03-293–99);

- оценка эффективности осуществляемых в эксплуатирующей организации мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов. Служба производственного контроля комплектуется квалифицированными специалистами, как правило, по профилю опасных производственных объектов, эксплуатируемых в организации, – технологами, механиками, электриками, метрологами и т. д.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь:

- высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта;

- стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли;

- удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности. В целях принятия согласованных решений по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на основании результатов производственного контроля в эксплуатирующих организациях с численностью занятых на опасных



производственных объектах работников более 150 человек рекомендуется создавать комиссии производственного контроля (КПК).

В их состав целесообразно включать руководителей структурных подразделений и наиболее квалифицированных специалистов эксплуатирующей организации. Персональный состав КПК определяется решением первого руководителя эксплуатирующей организации. КПК возглавляет, как правило, первый или технический руководитель эксплуатирующей организации. Порядок работы КПК и реализации принимаемых ею решений определяется, как правило, положением о комиссии производственного контроля, утверждаемым руководителем эксплуатирующей организации. КПК могут рассматриваться проекты планов капитального ремонта, реконструкции, технического перевооружения опасных производственных объектов, планов ликвидации аварий и другие вопросы, связанные с обеспечением промышленной безопасности, привлечением к ответственности работников, нарушивших требования промышленной безопасности, поощрением работников за безопасную и безаварийную работу.

#### **6.6. Осуществление производственного контроля**

Все элементы и аспекты обеспечения промышленной безопасности в эксплуатирующей организации должны быть предметом постоянных и регулярных проверок, выполняемых службой производственного контроля. Проверки соблюдения требований промышленной безопасности должны планироваться и осуществляться так, чтобы обеспечивался эффективный контроль за деятельностью всех структурных - подразделений (служб) эксплуатирующей организации, деятельность которых связана с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов. Такие проверки проводятся службой производственного контроля в целях обеспечения гарантированного и качественного осуществления всех мероприятий и работ по обеспечению промышленной безопасности, а также объективного подтверждения факта их своевременного и качественного выполнения. Объемы и периодичность проверок планируются с учетом важности проверяемой деятельности для обеспечения промышленной безопасности. Каждая проверка должна начинаться с разработки плана ее проведения. План проведения проверки соблюдения требований промышленной безопасности должен включать:

- 1) перечень видов и областей деятельности, подлежащих проверке;
- 2) указание лиц, ответственных за проведение проверки с учетом их квалификации и опыта;
- 3) указание причин проведения проверки (например, организационные изменения, выявленные случаи отступлений от требований промышленной безопасности, текущие проверки и надзор, имевшие место аварии и несчастные случаи и пр.);
- 4) описание процедуры представления выводов, заключения и рекомендаций по результатам проверки. Проверка и оценка деятельности

структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации, в том числе, могут охватывать:

- 1) организационную структуру;
- 2) административные и рабочие процедуры;
- 3) людские и материальные ресурсы, оборудование;
- 4) рабочие участки, операции и производственные процессы;
- 5) производимую продукцию (с целью определения ее соответствия установленным требованиям по промышленной безопасности);
- 6) документацию, отчеты, регистрацию и хранение данных. Лица, ответственные за проведение проверки, не должны быть занятыми в проверяемой ими деятельности.

Результаты проведенной проверки соблюдения требований промышленной безопасности, заключения и рекомендации службы производственного контроля должны представляться в виде отчета на рассмотрение руководству эксплуатирующей организации.

Отчет по результатам проверки должен включать:

- 1) выводы об эффективности деятельности эксплуатирующей организации в целом или ее отдельных структурных подразделений (служб);
- 2) конкретные примеры неэффективности организации и/или деятельности отдельных структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации с указанием выявленных отступлений от требований промышленной безопасности;
- 3) указание возможных причин неэффективной организации и/или деятельности отдельных структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации;
- 4) предложения по проведению необходимых корректирующих и предупреждающих мероприятий и работ;
- 5) оценку своевременности и качества выполнения, а также эффективности предупреждающих мероприятий и работ, предложенных службой производственного контроля в ходе предшествующих проверок. Результаты проверок (отчеты) должны регистрироваться службой производственного контроля и доводиться до сведения руководителей и персонала, ответственных за проверенный участок работы. В необходимых случаях по результатам таких проверок могут издаваться приказы по эксплуатирующей организации. Результаты проверок, выполненных службой производственного контроля, должны анализироваться этой службой и руководством эксплуатирующей организации.

Руководство эксплуатирующей организации должно обеспечивать независимое проведение анализа результатов производственного контроля и объективную оценку соблюдения требований промышленной безопасности. Такой анализ и оценка могут проводиться лицами из числа руководителей эксплуатирующей организации или компетентными независимыми специалистами (экспертами), назначенными решением руководства эксплуатирующей организации.

Проведенный анализ с изложением обоснованных и всесторонних оценок должен включать:

1) результаты проверки соблюдения требований промышленной безопасности всеми структурными подразделениями (службами) эксплуатирующей организации;

2) оценку эффективности общего руководства промышленной безопасностью;

3) предложения по обеспечению эффективности производственного контроля в соответствии с изменениями природных, техногенных и социальных условий производственной деятельности и работ.

Результаты анализа и оценки, включая полученные выводы и рекомендации, должны документально оформляться и передаваться руководству эксплуатирующей организации для принятия необходимых мер по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов. В необходимых случаях руководитель эксплуатирующей организации может в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, привлекать независимых специалистов (экспертов) для детального изучения состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов и разработки мер по его обеспечению.

#### **6.7. Разработка и реализация мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности**

В целях разработки мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации должны применяться процедуры идентификации, регистрации и определения причин отступлений от требований промышленной безопасности, выявленных службой производственного контроля. В структурных подразделениях (службах) эксплуатирующей организации рекомендуется определить лиц, ответственных за проведение анализа и устранение отступлений от требований промышленной безопасности, выявленных службой производственного контроля.

Анализ отступлений от требований промышленной безопасности должен осуществляться в эксплуатирующей организации в соответствии с документированными процедурами. Описание отступления от требований промышленной безопасности и выполненных мероприятий по его устранению должно быть зарегистрировано службой производственного контроля для обозначения фактического состояния промышленной безопасности опасного производственного объекта. Устраненные отступления от требований промышленной безопасности должны подвергаться повторному контролю в соответствии с планом проведения проверок службы производственного контроля.

Мероприятия по устранению отступлений от требований промышленной безопасности, а также по их предупреждению должны быть адекватны степени риска техногенных аварий и несчастных случаев на

производстве. Мероприятия по устранению отступлений от требований промышленной безопасности могут включать:

а) анализ выявленных отступлений от требований промышленной безопасности;

б) изучение причин отступлений от требований промышленной безопасности, относящихся к технологическому процессу и производственному контролю, а также регистрацию результатов такого изучения службой производственного контроля;

в) разработку мероприятий по устранению причин отступлений от требований промышленной безопасности;

г) принятие управленческих решений, гарантирующих, что мероприятия по устранению причин отступлений от требований промышленной безопасности осуществлены в полном объеме и эффективны.

Мероприятия по предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности могут включать:

а) использование соответствующих источников информации (процессы; рабочие операции, влияющие на состояние промышленной безопасности; результаты проверок; отчеты об обслуживании и др.) с целью выявления, анализа и устранения потенциальных причин отступлений от требований промышленной безопасности;

б) прогноз возможных проблем обеспечения промышленной безопасности и заблаговременное определение мер, необходимых для их решения;

в) заблаговременную реализацию предупреждающих мероприятий и принятие управленческих решений, обеспечивающих гарантированное предупреждение отступлений от требований промышленной безопасности;

г) представление информации о предпринятых предупреждающих действиях руководству эксплуатирующей организации.

#### **6.8. Регистрация данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов**

Служба производственного контроля должна осуществлять процедуры идентификации, сбора, регистрации, хранения, ведения и изъятия данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов. Такие процедуры могут разрабатываться, утверждаться и вводиться в действие в виде соответствующих документов эксплуатирующей организации. Данные о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов необходимо регистрировать для подтверждения выполнения требований промышленной безопасности.

Информация о соответствии технических устройств, оборудования и другой продукции, применяемых в эксплуатирующей организации, установленным требованиям промышленной безопасности должна быть составным элементом указанных зарегистрированных данных. Все данные о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов должны храниться и содержаться в эксплуатирующей организации таким

образом, чтобы их можно было легко найти. При этом следует обеспечить условия, предупреждающие порчу и потерю. Сроки хранения данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов должны быть определены соответствующим решением руководителя эксплуатирующей организации. Зарегистрированные данные могут предоставляться органам Ростехнадзора по их требованию для оценки состояния промышленной безопасности и эффективности осуществления производственного контроля.

Примечание: зарегистрированные данные о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов целесообразно хранить в эксплуатирующей организации как на любом бумажном, так и на электронном носителе.

Обеспечение информационного взаимодействия служб производственного контроля с органами Ростехнадзора.

В соответствии с Правилами организации производственного контроля эксплуатирующие организации представляют в территориальные органы Ростехнадзора информацию об организации производственного контроля. Требования к составу информации об организации и осуществлении производственного контроля, порядку и срокам ее представления территориальному органу Ростехнадзора целесообразно включать в положение о производственном контроле. Как правило, информация, представляемая эксплуатирующей организацией в территориальный орган Ростехнадзора, должна содержать:

- письменный отчет об организации и результатах производственного контроля;

- предложения службы производственного контроля (ПК) по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на очередной период времени;

- отчетную форму ПК (приложение), содержащую статистические данные об основных результатах производственного контроля.

Для сбора и анализа данных в территориальном органе Ростехнадзора об осуществлении производственного контроля в эксплуатирующих организациях необходимо организовать учет и регистрацию получаемых отчетов (сведений) по видам надзора. При обобщении отчетных статистических данных эксплуатирующих организаций используется отчетная форма ПК.

Контроль за внедрением в эксплуатирующих организациях систем производственного контроля осуществляется территориальными органами Ростехнадзора в ходе надзорной и контрольной деятельности. При осуществлении контрольной и надзорной деятельности, анализе ее результатов инспекторский состав органов Ростехнадзора должен давать оценку эффективности функционирования служб производственного контроля и информировать о своих выводах руководителей подконтрольных организаций. С целью обеспечения плановой основы внедрения в эксплуатирующих организациях систем производственного контроля

территориальным органом Ростехнадзора разрабатываются и утверждаются соответствующие планы-графики, устанавливается контроль за их выполнением. При рассмотрении территориальным органом Ростехнадзора вопросов о согласовании для эксплуатирующих организаций положений о производственном контроле рекомендуется оценивать достаточность принимаемых ими организационных мер по контролю за опасными факторами, имеющимися на опасных производственных объектах. Необходимая для этого информация содержится, в том числе, в декларациях промышленной безопасности, разрабатываемых эксплуатирующими организациями в соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

*Основные показатели производственного контроля:*

1. Количество эксплуатируемых опасных производственных объектов, в том числе застрахованных в соответствии со ст. 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

2. Количество единиц эксплуатируемого оборудования, подлежащего обязательной сертификации на соответствие требованиям промышленной безопасности, в том числе количество единиц эксплуатируемого оборудования, сертифицированного на соответствие требованиям промышленной безопасности.

3. Число проведенных освидетельствований и контрольных испытаний оборудования.

4. Количество работников эксплуатирующих организаций, прошедших в отчетном году подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности.

5. Количество нарушений требований промышленной безопасности, выявленных органами Ростехнадзора, в том числе количество устраненных нарушений.

6. Численность работников, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов.

7. Численность работников, осуществляющих функции производственного контроля.

8. Число аварий, имевших место за отчетный период.

9. Число инцидентов, имевших место за отчетный период.

10. Количество контрольно-профилактических проверок, выполненных службами производственного контроля.

11. Количество нарушений требований промышленной безопасности, выявленных службами производственного контроля.

12. Количество предложений, внесенных службами производственного контроля руководству предприятий (организаций) по обеспечению промышленной безопасности.

13. Количество приостановок ведения работ в опасных условиях (по результатам производственного контроля).

14. Число работников, привлеченных к ответственности за нарушения требований промышленной безопасности (по представлению служб производственного контроля).

### **6.9. Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора за осуществлением производственного контроля**

На основании Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554, введены в действие санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. СП 1.1.1058–01», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации (Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 18 от 13 июля 2001 г.). В соответствии с п. 10 Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 г. № 554, срок действия санитарных правил устанавливается при их утверждении, но не более чем на 10 лет, с возможностью его продления не более чем на 5 лет. Однако подпунктом «б» п. 13 ст. 31 Федерального закона от 19.07.2011 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» были внесены изменения в п. 2 ст. 32 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в соответствии с которыми производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами. Вышеуказанная норма в силу ч. 1 ст. 76 Конституции Российской Федерации имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации. Таким образом, в настоящее время санитарные правила СП 1.1.1058–01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13.07.2001 г. № 18, действуют на территории Российской Федерации до вступления в силу соответствующих технических регламентов. Санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее – Санитарные правила) определяют порядок организации и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и предусматривают

обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению их требований. Санитарные правила предназначены для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих подготовку к вводу и/или производство, хранение, транспортировку и реализацию продукции, выполняющих работы и оказывающих услуги, а также для органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе:

- разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;

- обеспечивать безопасность для здоровья человека, выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении и реализации населению;

- осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции. Производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (далее – производственный контроль) проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с осуществляемой ими деятельностью по обеспечению контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

*Цель производственного контроля* – обеспечение безопасности и/или безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением.

Объектами производственного контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления. Производственный контроль включает:



а) наличие официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью;

б) осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний в случаях, установленных Санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами:

– на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния предприятия, на территории (производственной площадке), на рабочих местах с целью оценки влияния производства на среду обитания человека и его здоровье;

– сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;

в) организацию медицинских осмотров, профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения;

г) контроль за наличием сертификатов, санитарно-эпидемиологических заключений, личных медицинских книжек, санитарных паспортов на транспорт, иных документов, подтверждающих качество, безопасность сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

д) обоснование безопасности для человека и окружающей среды новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и/или безвредности факторов производственной и окружающей среды и разработку методов контроля, в том числе при хранении, транспортировке и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг;

е) ведение учета и отчетности, установленной действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля;

ж) своевременное информирование населения, органов местного самоуправления, органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

з) визуальный контроль специально уполномоченными должностными лицами (работниками) организации за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, соблюдением санитарных правил, разработку и реализацию мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

Номенклатура, объем, и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов,

степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания. Лабораторные исследования и испытания осуществляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

Программа (план) производственного контроля составляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем до начала осуществления деятельности, а для осуществляющих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – не позднее трех месяцев со дня введения в действие Санитарных правил без ограничения срока действия.

Необходимые изменения, дополнения в программу (план) производственного контроля вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, других существенных изменениях деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, влияющих на санитарно-эпидемиологическую обстановку и (либо) создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения. Разработанная программа (план) производственного контроля утверждается руководителем организации, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченными в установленном порядке лицами. Мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность осуществляемого производственного контроля несут юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют информацию о результатах производственного контроля по запросам органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Программа (план) производственного контроля (далее – программа) составляется в произвольной форме и должна включать следующие данные:

- перечень официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью;
- перечень должностных лиц (работников), на которых возложены функции по осуществлению производственного контроля;
- перечень химических веществ, биологических, физических и иных факторов, а также объектов производственного контроля, представляющих потенциальную опасность для человека и среды его обитания (контрольных критических точек), в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, с указанием точек, в которых осуществляется отбор проб (проводятся лабораторные исследования и испытания), и периодичности отбора проб (проведения лабораторных исследований и испытаний).

*Примечание:* основанием для определения перечня химических веществ, биологических, физических и иных факторов, выбора точек, в

которых осуществляются отбор проб, лабораторные исследования и испытания, и определения периодичности отбора проб и проведения исследований, в том числе в санитарно-защитной зоне и в зоне влияния предприятия, являются санитарные правила, гигиенические нормативы и данные санитарно-эпидемиологической оценки;

- перечень должностей работников, подлежащих медицинским осмотрам, профессиональной гигиенической подготовке и аттестации;

- перечень осуществляемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем работ и услуг, выпускаемой продукции, а также видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека и подлежащих санитарно-эпидемиологической оценке, сертификации, лицензированию;

- мероприятия, предусматривающие обоснование безопасности для человека и окружающей среды продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и/или безвредности факторов производственной и окружающей среды и разработку методов контроля, в том числе при хранении, транспортировке, реализации и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг;

- перечень форм учета и отчетности, установленной действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля;

- перечень возможных аварийных ситуаций, связанных с остановкой производства, нарушениями технологических процессов, иных создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения ситуаций, при возникновении которых осуществляется информирование населения, органов местного самоуправления, органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

- другие мероприятия, проведение которых необходимо для осуществления эффективного контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Перечень указанных мероприятий определяется степенью потенциальной опасности для человека деятельности (выполняемой работы, оказываемой услуги), осуществляемой на объекте производственного контроля, мощностью объекта, возможными негативными последствиями нарушений санитарных правил.

*Производственный контроль осуществляется с применением лабораторных исследований, испытаний на следующих категориях объектов:*

- а) промышленные предприятия (объекты): рабочие места, производственные помещения, производственные площадки (территория), граница санитарно-защитной зоны, сырье для изготовления продукции, полуфабрикаты, новые виды продукции производственно-технического назначения, продукция пищевого назначения, новые технологические процессы (технологии производства, хранения, транспортирования, реализации и утилизации), отходы производства и потребления (сбор,

использование, обезвреживание, транспортировка, хранение, переработка и захоронение отходов).

Производственный контроль включает лабораторные исследования и испытания факторов производственной среды:

*физические факторы:*

– температура, влажность, скорость движения воздуха, тепловое излучение;

– неионизирующие электромагнитные поля (ЭМП) и излучения – электростатическое поле;

– постоянное магнитное поле (в том числе гипогеомагнитное);

– электрические и магнитные поля промышленной частоты (50 Гц);

– широкополосные ЭМП, создаваемые ПЭВМ;

– электромагнитные излучения радиочастотного диапазона; широкополосные электромагнитные импульсы;

– электромагнитные излучения оптического диапазона (в том числе лазерное и ультрафиолетовое); ионизирующие излучения;

– производственный шум, ультразвук, инфразвук; вибрация (локальная, общая);

– аэрозоли (пыли) преимущественно фиброгенного действия;

– освещение – естественное (отсутствие или недостаточность),

– искусственное (недостаточная освещенность, пульсация освещенности, избыточная яркость, высокая неравномерность распределения яркости, прямая и отраженная слепящая блёсткость);

– электрически заряженные частицы воздуха – аэроионы;

– аэрозоли преимущественно фиброгенного действия (АПФД);

*химические факторы:*

– смеси, в том числе некоторые вещества биологической природы (антибиотики, витамины, гормоны, ферменты, белковые препараты), получаемые химическим синтезом и/или для контроля которых используют методы химического анализа, вредные вещества с остронаправленным механизмом действия, вредные вещества I–IV классов опасности; биологический фактор).

Периодичность производственного лабораторного контроля вредных факторов производственной среды может быть сокращена, но не более чем в два раза по сравнению с нормируемыми показателями на промышленных предприятиях (промышленных объектах) в случаях, если на них не отмечается в течение ряда лет, но не менее 5 лет, превышений ПДК и ПДУ по результатам лабораторных исследований и измерений, проведенных лабораториями, аккредитованными на техническую компетентность и независимость, и установлена положительная динамика их санитарно-гигиенического состояния (проведение эффективных санитарно-оздоровительных мероприятий, подтверждаемых результатами исследований и измерений факторов производственной среды, отсутствие регистрации профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний и высокого уровня заболеваемости с временной утратой трудоспособности), кроме

производственного контроля вредных веществ с остронаправленным механизмом действия, вредных веществ I–IV классов опасности и случаев изменения технологии производства;

б) водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и рекреационных целей, расположенные в черте городских и сельских поселений.

Лабораторный контроль осуществляется за соответствием питьевой воды требованиям санитарных правил, а также за соответствием водного объекта санитарным правилам и безопасностью для здоровья человека условий его использования. При осуществлении деятельности, связанной с выпуском всех видов производственных, хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод с территорий населенных мест, производственных и иных объектов, следует предусматривать лабораторный контроль за работой очистных сооружений, составом сбрасываемых сточных вод;

в) объекты водоснабжения (эксплуатация централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения, системы питьевого водоснабжения на транспортных средствах);

г) общественные здания и сооружения: лечебно-профилактические, стоматологические клиники, кабинеты и иные здания и сооружения, в которых осуществляется фармацевтическая и/или медицинская деятельность.

При осуществлении фармацевтической и медицинской деятельности с целью профилактики инфекционных заболеваний, в том числе внутрибольничных, следует предусматривать контроль за соблюдением санитарно-противоэпидемических требований, дезинфекционных и стерилизационных мероприятий;

д) при производстве дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств, оказании дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных услуг, включая контроль за эффективностью изготавливаемых и применяемых препаратов, соблюдением требований при их использовании, хранении, транспортировке, утилизации, а также учет и контроль численности (заселенности) грызунами и насекомыми объектов производственного контроля при проведении истребительных мероприятий.

При осуществлении производства дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств, оказании дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных услуг следует предусматривать контроль за эффективностью изготавливаемых и применяемых препаратов, соблюдением требований при их использовании, хранении, транспортировке, утилизации, а также учет и контроль численности (заселенности) грызунами и насекомыми объектов производственного контроля при проведении истребительных мероприятий.

При осуществлении эксплуатации водных объектов централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения и систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах следует предусматривать лабораторный контроль за соответствием качества питьевой воды указанных систем требованиям

санитарных правил, а также за соответствием водного объекта санитарным правилам и безопасностью для здоровья человека условий его использования.

При осуществлении деятельности, связанной с выпуском всех видов производственных, хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод с территорий населенных мест, производственных и иных объектов, следует предусматривать лабораторный контроль за работой очистных сооружений, составом сбрасываемых сточных вод. При осуществлении деятельности, связанной с образованием отходов производства и потребления, следует предусматривать контроль, включая лабораторный, за сбором, использованием, обезвреживанием, транспортировкой, хранением, переработкой и захоронением отходов производства и потребления.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель при выявлении нарушений санитарных правил на объекте производственного контроля должен принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их возникновения, в том числе:

- приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг;

- прекратить использование в производстве сырья, материалов, не соответствующих установленным требованиям и не обеспечивающих выпуск продукции, безопасной (безвредной) для человека, снять с реализации продукцию, не соответствующую санитарным правилам и представляющую опасность для человека, и принять меры по применению (использованию) такой продукции в целях, исключающих причинение вреда человеку, или ее уничтожению;

- информировать орган, уполномоченный на осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора о мерах, принятых по устранению нарушений санитарных правил;

- принять другие меры, предусмотренные действующим законодательством.

Надзор за организацией и проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственного контроля является составной частью государственного санитарно-эпидемиологического надзора, осуществляемого уполномоченными органами.

Органы, уполномоченные осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, без взимания платы с юридических и физических лиц по их обращениям обязаны предоставить информацию о государственных санитарно-эпидемиологических правилах, гигиенических нормативах, методах и методиках контроля факторов среды обитания человека, которые должны быть в наличии на объекте, и о перечне химических веществ, биологических, физических и иных факторов, в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, с указанием точек, в которых осуществляются отбор проб, лабораторные исследования и испытания, периодичности отбора проб и проведения лабораторных исследований и испытаний [12].

## Список литературы

1. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Федер. закон [принят Гос. Думой 21.07.1997 № 116-ФЗ] // [электронный ресурс] Собрание законодательства РФ. 1997, № 30, ст. 3588. <http://base.consultant.ru>
2. «О техническом регулировании» Федер. закон [принят Гос. Думой 27.12.02 № 184-ФЗ] // [электронный ресурс] Собрание законодательства РФ. 2002, № 52 (ч. 1), ст. 5140. <http://base.consultant.ru>
3. «О лицензировании отдельных видов деятельности» Федер. закон [принят Гос. Думой 04.05.11 № 99-ФЗ] // [электронный ресурс] Собрание законодательства РФ. 2011, №19, ст. 2716. <http://base.consultant.ru>
4. Агешкина Н.А., Коржов В.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании (постатейный) // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2012.
5. Ласкина Н.В., Степаненко О.В. Комментарий к Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (постатейный) / отв. ред. Н.В. Ласкина // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2011.
6. Пластинина Н.В. Комментарий к основным положениям Трудового кодекса РФ // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2011.
7. Сокол П.В. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (постатейный). М.: Деловой двор, 2013. 160 с. [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс.
8. Тихомирова Л.А. Комментарий к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (постатейный) // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2013.
9. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А.Г. Авдейко, С.Н. Антонов, И.Л. Бачило и др.; под общ. Ред. Н.Г. Салищевой. 7-е изд. М.: Проспект, 2011. 1296 с. // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2011.
10. Михайлов ЮМ. Промышленная безопасность и охрана труда. Справочник руководителя (специалиста) опасного производственного объекта. М.: Альфа-Пресс, 2014.
11. Техническое регулирование: технические регламенты и стандартизация : учебное пособие / сост. И.Ю. Матушкина, Л.А. Онищенко.— Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018. — 208 с
12. Горина, Л.Н. Промышленная безопасность и производственный контроль: электронное учеб. пособие / Л.Н.Горина, М.И. Фесина, Т.Ю. Фрезе. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2014. – 1 оптический диск.

Электронное учебное издание

Инна Николаевна **Хлобжева**  
Тамара Викторовна **Крекалева**

## **Промышленная безопасность**

*Учебное пособие*

*Электронное издание сетевого распространения*

Редактор Матвеева Н.И.

Темплан 2021 г. Поз. № 3.

Подписано к использованию 19.07.2021. Формат 60x84 1/16.

Гарнитура Times. Усл. печ. л 3,9.

Волгоградский государственный технический университет.

400005, г. Волгоград, пр. Ленина, 28, корп. 1.

ВПИ (филиал) ВолгГТУ.

404121, г. Волжский, ул. Энгельса, 42а.